

কৃষকের ঋণ সমস্যা

শ্রীনলিনীরঞ্জন সরকার

কলিকাতা
সন ১৩৩২ সাল

প্রকাশক—
শ্রীমুকুলবিকাশ গুপ্ত এম. এ.
৬এ হরেন্দ্রনাথ বানার্জী রোড
কলিকাতা।

প্রিণ্টার—
শ্রীজিতেন্দ্রনাথ দে
শ্রীকৃষ্ণ প্রিণ্টিং ওয়ার্কস্
২৫২, আগার চিংগুস রোড, কলিকাতা।

ভূমিকা

কিছুকাল পূর্বে কলিকাতা ইউনিভার্সিটি ইন্সটিউটে শ্রীযুক্ত নলিনীরঞ্জন সরকার কৃষকদের ঋণ সম্বন্ধে যে স্মৃতিস্তম্ভ ও বহু তথ্যপূর্ণ প্রবন্ধটি পাঠ করিয়াছিলেন, তাহাই এই পুস্তিকার আকারে মুদ্রিত হইয়াছে। সমগ্র ভারতবর্ষের কৃষি-ঋণের কথা প্রথমে বলিয়া তিনি তাহার পর বাংলার কৃষকদের ঋণ ও তাহা শোধ করিবার উপায় সম্বন্ধে ইহাট্রে বিস্তারিত আলোচনা করিয়াছেন। তাহার প্রস্তাবিত উপায়গুলি বিবেচনার যোগ্য। প্রবন্ধটি পুস্তিকার আকারে বাহির হওয়ার সমস্ত বিষয়টি আলোচনা করিবার সুযোগ সর্বসাধারণ পাইতেছেন।

কৃষকদের ঋণ কেবল আমাদের দেশেই আছে, অন্য কোথাও নাই বা ছিল না, এমন নয়। কোন কোন স্বাধীন ও স্ব-শাসক দেশে ইহার প্রতিকার করিবার জন্য কি করা হইয়াছে, লেখক সংক্ষেপে তাহার উল্লেখ করিয়াছেন। তাহাও বিবেচ্য। অবশ্য ইহা মনে রাখিতে হইবে, যে, আমরা স্ব-শাসক নহি বলিয়া আমাদের কৃষকদিগকে অঞ্চলী করা অপেক্ষাকৃত কঠিন, কারণ রাষ্ট্রীয় শক্তির প্রয়োগ ও সাহায্য ব্যতিরেকে এত বড় একটা সমস্যার পূর্ণ সমাধান সম্ভবপর নহে; এবং এ দেশে সেই শক্তি আপনাকে নিরক্ষুশ করিতে যত ব্যস্ত, জন-সাধারণের মঙ্গলের জন্য তত ব্যস্ত নহে, এবং ইহাবার কথাও নয়। তথাপি এ দেশে গবর্ণমেন্ট কৃষি-ঋণ সম্বন্ধে অন্ততঃ কমিশন কমিটি মধ্যে মধ্যে বাসাইতে বাধ্য হন। আমাদিগকেও কৃষকদিগকে অঞ্চলী করিবার চেষ্টা করিতে হইবে। এই পুস্তিকাটি সেই চেষ্টার একটি অঙ্গ মনে করা যাইতে পারে।

কৃষি-ঋণ ব্যাপারটি যে তুচ্ছ নয়, তাহার প্রমাণ অষ্টাদশ শতাব্দীর ফরাসী রাষ্ট্র-বিপ্লবে এবং বর্তমান শতাব্দীর রুশীয় রাষ্ট্র-বিপ্লবে পাওয়া যায়। সময় থাকিতে আমাদেরও সাবধান হওয়া এবং প্রতিকার করা কর্তব্য।

কৃষকের ঋণ-সমস্যা

বর্তমান জগতে ঋণ-সমস্যাই প্রধান সমস্যা হইয়া দাঁড়াইয়াছে। প্রত্যেক দেশই সমর-ঋণ, আন্তর্জাতিক ঋণ, বাণিজ্য-ঋণ,—কোন না কোন প্রকার জাতীয় ঋণে বিশেষভাবে নিপীড়িত।

ভারতেরও জাতীয় ঋণ আছে; পৃথিবীর অন্যান্য দেশের তুলনায় তাহা এখনও তত মারাত্মক হইয়া উঠে নাই। এই জাতীয় ঋণের একটা বড় অংশ লাভ জনক কার্যে ভারতের * নিয়োজিত হইয়াছে; এই কার্যে যেমন অর্থাগম হয়, তেমনি বিভিন্ন প্রকারের জাতীয় ঋণ সম্পত্তিতে গ্রস্ত থাকায় টাকাগুলি সু-রক্ষিত আছে। রেলপথ নির্মাণ প্রভৃতি এই শ্রেণীর অন্তর্গত। অবশ্য এ কথাও অস্বীকার করিবার উপায় নাই যে, গভর্নমেন্ট আমাদের জাতীয় ঋণের একটা অংশ ভারতে এবং ভারতের বাহিরে ব্রিটিশ সাম্রাজ্য প্রসার প্রভৃতি ব্যাপারের জন্য গ্রহণ করিয়া উহার ভার ভারতবাসীর স্বন্ধে গ্রস্ত করিয়াছেন। গভর্নমেন্ট এই প্রকার ঋণ গ্রহণে দেশবাসীর সম্মতি নেওয়া আবশ্যক মনে করেন নাই, এবং ইহার সহায়তার তাঁহারা যে কোনো সম্পত্তি অর্জন করিয়াছেন, তাহাও নয়;—অর্থাৎ এই সকল ঋণ ভারতবাসীর কোন উপকারে আসে নাই। অথচ তাহার সম্পূর্ণ দায়িত্ব তাহাদের উপরই গ্রস্ত হইয়াছে,—এমন কি ভারত গভর্নমেন্টের রাজস্বের আয় হইতে তাহার অনেক পরিমাণ পরিশোধ করাও হইয়া গিয়াছে।

সে যাহা হউক, এই জাতীয় ঋণের কথা আজ আমি এখানে বলিব না। আজ আমি যে ঋণের কথা আপনাদের নিকট নিবেদন করিব, তাহা ভারতীয় কৃষকের ঋণ সম্পর্কে।

ইহাই আজ ভারতের সর্বাপেক্ষা জটিল এবং বড় সমস্যা। এই সমস্যার কৃষি-ঋণ সম্যক সমাধানের উপরই ভারতের ভবিষ্যৎ উন্নতি অনেকাংশে নির্ভর করিতেছে।

ভারতবর্ষ কৃষিপ্রধান দেশ, কৃষকই জাতির মেরুদণ্ড; অথচ এখানে কৃষকেরাই আজ সর্বপ্রকারে নিঃস্ব। কোটি কোটি কৃষকের ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র ব্যক্তিগত ঋণ একত্র হইয়া আজ তাহাদের সমগ্র ঋণের পরিমাণ যেরূপ গুরুতর আকার ধারণ করিয়াছে, তাহা উপেক্ষা করা অসম্ভব। ঋণের এই ভয়াবহ পরিমাণ ক্রমেই বাড়িয়া চলিয়াছে। ইহার ভারে কৃষক আজ মাথা তুলিতে পারিতেছে না;—সারা বৎসর হাড়-ভাঙ্গা পরিশ্রমের ফলে সে যে সামান্য টাকা রোজগার করে, তাহা দ্বারা অনেক স্থলে মহাজনের ঋণ অথবা তাহার ক্ষুদ্র

পরিশোধ করা দূরের কথা, চাষের জন্ত ও অজান্ত প্রয়োজনে তাহাকে প্রতি বৎসর আরও নুতন করিয়া ঋণ গ্রহণ করিতে হয়। এমনি করিয়া ভারতের অধিকাংশ কৃষকই আজ দেনার দায়ে প্রায় সর্বস্বান্ত। এই দুর্দশা এখন এমন চরমে পৌছিয়াছে যে, অবিলম্বে ইহার প্রতিকার না হইলে, পরে হয় ত আর প্রতিকারের পথ থাকিবে না।

কৃষকদের এই ঋণ-সমস্যার সম্ভাষণজনক সমাধান না হইলে উহাদের,—শুধু উহাদের কেন,—দেশেরই অর্থনৈতিক উন্নতির সকল চেষ্টা ব্যর্থ হইবে। সকল স্বাধীন ও কৃষি-

প্রধান দেশের গভর্নমেন্ট কৃষকদের দুঃস্থতার প্রতি লক্ষ্য রাখিয়া প্রয়োজন কৃষি ঋণ সমস্যার আশু সমাধানের এ দেশের গভর্নমেন্ট এ পর্যন্ত এই সমস্যা সমাধান করিবার প্রয়োজনীয়তা

তেমন বিশেষ চেষ্টা করেন নাই; এমন কি তাঁহারা এই সমস্যা কে সম্যক্রূপে এখনও বিচার-বিশ্লেষণ করিয়া দেখেন নাই। ভারতীয় কৃষকের এই শোচনীয় অবস্থা ব্রিটিশ-শাসনের ব্যর্থতারই একটি প্রধান পরিচয়। গভর্নমেন্টের এই ঐদাসীন্তের ফলে কৃষকেরা তিলে তিলে ধ্বংসের পথে অগ্রসর হইতেছে। কোটি কোটি কৃষক লইয়াই ভারতের জাতি গড়িয়া উঠিয়াছে; তাহাদের জীবন-গরণের সহিত এই ঋণ-সমস্যা ওতঃপ্রোতভাবে জড়িত। ইহার সমাধানের পথে অনেক বিঘ্ন আছে; সেই বিঘ্নগুলিকে আগি ছোট করিয়া দেখিতে বলিব না।—কিন্তু, যত বিঘ্নই থাকুক, এবং সমস্যা যত জটিলই হউক, এই সমস্যা সমাধানের উপায় খুঁজিতেই হইবে। সকল কাজেরই একটা সূচনা আবশ্যক। আপনাদের সকলের সমবেত চেষ্টায় এই সমস্যা সমাধানের সূচনা হইবে, এই আশাতেই এ বিষয়ে আলোচনা করিতে প্রয়াস পাইয়াছি।

কৃষি-ঋণের তাৎপর্য

কৃষকদের ঋণ সম্বন্ধে আলোচনার পূর্বে, উক্ত ঋণ বলিতে কি বুঝায়, তাহা বিবেচনা করিয়া দেখা আবশ্যক।

ব্যবসায়ীদের কাহারও অবদিত নাই যে, অনেক সময়ে, বিশেষতঃ বর্তমান যুগে, কারবার চালাইবার জন্ত যে ঋণ করা আবশ্যক হয়, সে ঋণ ব্যবসায়ীর ব্যক্তিগত প্রয়োজনের চাষের উন্নতি উদ্দেশ্যে নয়। এই ঋণের টাকা ব্যবসায়ী প্রযুক্ত হয়, এবং তাহা হইতে যে লাভ ও কৃষি ঋণ হয়, তাহা হইতেই ঋণের সুদ-আসল বাবদ সকল প্রকার দানী মিটাইয়া দেওয়া সম্ভব হইয়া থাকে। কেবলমাত্র কৃষিকার্যের জন্ত যদি কৃষক ঋণ গ্রহণ করিত, তবে সে ঋণের পরিমাণ এবং পরিশোধের উপায় তাহার ক্ষেত্রজ ফসলের উপরই নির্ভর করিত; এবং পরিশোধ-যোগ্য ঋণ গ্রহণ করার সে অকারণ দেনার ভারে নিপীড়িত হইত না।

এ বিষয়ে আরও ছ'একটি কথা বলা দরকার। ক্ষেত্রে শস্ত উৎপাদনের জন্ত নানা প্রকার খরচ করিতে হয়, যথা :—সার ও বীজ খরিদ, হাল-লাঙ্গল-গরু কেনা, তাহাদের রক্ষণাবেক্ষণের ব্যবস্থা করা এবং চাষবাসের কাজে সাহায্যকারীর মজুরী দেওয়া, ইত্যাদি। চাষের কয়েক মাস পরে যখন শস্ত বিক্রয় হয়, তখনই কৃষকেরা তাহাদের পরিশ্রমের মূল্য পাইয়া থাকে। তাহার পূর্ব পর্য্যন্ত খরচের টাকা অনেক কৃষকেরই থাকে না। এজন্য যদি ঋণ গ্রহণ করিতে হয়, এবং যদি তাহা পরিমাণ মত হয়, তাহা হইলে সে ঋণ সাধারণতঃ কৃষকের পক্ষে মারাত্মক হয় না; কারণ, এ ঋণ কৃষকদের পারিবারিক অভাবের জন্ত নয়। উৎপন্ন ফসলের মূল্য হইতেই এই প্রকার ঋণ পরিশোধ করা চলিতে পারে। এতদ্ব্যতীত নূতন জমি ক্রয়, পুরাতন জমির উৎপাদন-শক্তি বৃদ্ধি, প্রভৃতি কারণে যদি তাহাকে আরও ঋণ গ্রহণ করিতে হয়, তবে তাহাও তাহার বাৎসরিক আয় হইতে ক্রমে ক্রমে স্তর স্তর পরিশোধ হইতে পারে। এই শেষোক্ত প্রকার ঋণও কৃষকদিগকে মধ্যে মধ্যে করিতে হয়, এবং ইহার জন্তও তাহাদের বিপদগ্রস্ত হইবার কথা নয়। কিন্তু আমাদের দেশের কৃষকদিগের ঋণ কেবলমাত্র এই পর্য্যায়ভুক্ত নহে। এদেশে সামাজিক কৃষকেরা উক্ত প্রকার কৃষিকার্য্য ব্যতীত আরও বহুবিধ প্রয়োজনে আড়ম্বর ও ঋণ গ্রহণ করিয়া থাকে। কৃষিকার্য্যের জন্ত গৃহীত ঋণ তাহার কৃষকের ঋণ অংশ-বিশেষ মাত্র। সামাজিক নানাপ্রকার অস্থিতির জন্ত (যথা : পুত্র কন্যার বিবাহ, মাতাপিতার শ্রাদ্ধ) এ দেশীয় কৃষকদিগের অনেক অর্থব্যয় হয়। এতদ্ব্যতীত রোগের চিকিৎসা, নামলা-মোকদ্দমা প্রভৃতির ব্যয়ও আছে। প্রকৃত কৃষিকার্য্যের জন্ত উপযুক্ত পরিমাণে ঋণ গ্রহণ করিলে তাহা চাষের আয় হইতে পরিশোধ করা চলে; কিন্তু কোন আকস্মিক প্রয়োজনের জন্ত যে সকল ঋণ করা হয়, তাহা দ্বারা আয়-বৃদ্ধির সহায়তা হয় না বলিয়া, এক হিসাবে তাহা লোকসানেরই সামিল। এই ঋণের টাকা শোধ করিবার ক্ষমতা চাষীর নিয়মিত আয়ের সংস্থানের উপর নির্ভর করে। অনেক ক্ষেত্রেই চাষীদের এই আয়ের সংস্থান অতি সামান্য বলিয়া এ দেনা সমষ্টি-দেনার পরিমাণ পরিশোধের সাধ্যাতীত রূপে বাড়াইয়া দেয়; এবং ফলে চাষীদের ঋণ বৃদ্ধি পাইতে থাকে।

ঋণের দায়ে কৃষকদের আয়ের পরিমাণ ক্রমাগত সঙ্কুচিত হইবার জন্ত তাহাদের উৎসাহও কমিয়া যায়, এবং শেষ পর্য্যন্ত উৎপন্ন শস্তের পরিমাণ,—অর্থাৎ ভবিষ্যৎ আয়ের পরিমাণ হ্রাস পাইয়া ঋণভার সমধিক হ্রাস করিয়া তুলে। এই 'কৃষি-ঋণ' ও 'কৃষকের ঋণ'এর পার্থক্য আমাদের দেশের চাষীরা বুঝে না, এবং তাহারা যখন কোনও উদ্দেশ্যে টাকা ধার করে, তখন এই দুই প্রকার ঋণের পরস্পরের মধ্যে যে প্রভেদ রহিয়াছে, সে অল্পসারে ঋণ-পরিশোধ-ক্ষমতা সম্বন্ধে উদাসীন থাকে বলিয়াই তাহাদের জীবন ক্রমবর্ধিত ঋণ-ভারে দুর্ব্বল হইয়া পড়িতেছে। ব্যবসায়ী যেমন কারবারের ঋণ তাহার নিজ পারিবারিক হিসাব

হইতে পৃথক রাখে, কৃষক তাহা করে না। সে তাহার কৃষি-ঋণ এবং অল্প প্রয়োজনের ঋণ একত্র করিয়া এমন জালে জড়াইয়া পড়ে যে, তাহা হইতে উদ্ধার পাওয়া তাহার পক্ষে দুঃসাধ্য হইয়া পড়ে। যে কৃষি-ঋণের বিষয় আজ আমি আপনাদের নিকট নিবেদন করিব, তাহার অর্থে, কৃষকের কৃষি-কার্য সম্পর্কীয় এবং অল্প প্রয়োজনীয়,—এই উভয় প্রকার ঋণের সমষ্টিই বুঝিতে হইবে। এ সম্বন্ধে আমার এত বিস্তারিত আলোচনা করিবার উদ্দেশ্য এই যে, কৃষি-ঋণ ও কৃষকের ঋণ,—এই দুই প্রকার ঋণ মূলগতভাবে পৃথক হইলেও ঋণগ্রস্ত কৃষকের পক্ষে ইহারা তুল্য দায়িত্ব সৃষ্টি করিয়া যে সমস্ত উপস্থিত করিয়াছে, তাহার সমাধানের জন্য আমরা যেন একটিকে উপেক্ষা করিয়া অল্পটির প্রতি অধিক দৃষ্টিপাত না করি।

ঋণের আকৃতি ও প্রকৃতি

এ প্রসঙ্গে প্রথমেই কৃষকদিগের ঋণের পরিমাণ বিশ্লেষণ করিয়া দেখা দরকার। বিভিন্ন প্রাদেশিক ব্যাঙ্কিং কমিটির রিপোর্ট হইতে জানিতে পারা যায় যে, ব্রহ্মদেশ সহ সনগ্র ভারতবর্ষে চাষীর সর্বসমেত ২০০ কোটি টাকা পরিমাণ ঋণের দায়ে বিভিন্ন প্রদেশের মোট কৃষি-আবদ্ধ। এই মোট দেনার কত অংশের জন্য বিভিন্ন প্রদেশের ঋণের পরিমাণ চাষীরা দায়ী, বিভিন্ন প্রদেশের গড়পড়তা প্রতি চাষীর দেনার পরিমাণ কত, এবং আবাদী জমির প্রতি ‘একর’ হিসাবেই বা বিভিন্ন প্রদেশের চাষীর ঋণের আয়তন কিরূপ, সে সম্বন্ধে আমি একাট হিসাব দিতেছি। ইহা হইতেই কৃষকের ঋণ সম্বন্ধে মোটামুটি একাট ধারণা করা সম্ভব হইবে :—

প্রদেশ	মোট ঋণের পরিমাণ	চাষী-প্রতি গড়পড়তা ঋণের পরিমাণ	আবাদী জমির প্রতি ‘একর’ ঋণের পরিমাণ
আসাম	২২ কোটি	৩১	৩৭
বাংলা	১০০ „	৩১	৪৩
বিহার ও উড়িষ্যা	১৫৫ „	৫১	৬৬
বোম্বাই	৮১ „	৪২	২৫
মধ্যপ্রদেশ	৩৬ „	৩০	১৪
মাদ্রাজ	১৫০ „	৫০	৪৪
পাঞ্জাব	১৩৫ „	২২	৫০
যুক্তপ্রদেশ	১২৪ „	৩৬	৩৬

এই হিসাব হইতে আপনারা হয় ত মনে করিতে পারেন যে, মোট ঋণ কিংবা গড়পড়তা প্রতি চাষীর ঋণ, কিংবা আবাদী জমির ‘একর’-প্রতি ঋণ,—ইহাদের যে-কোন দিক হইতে

দেখা যাক না কেন, বাঙ্গালী চাষীর অবস্থা অত্যাশ্রয় প্রদেশের চাষীর তুলনায় অপেক্ষাকৃত ভাল। বাঙ্গালী চাষীর বস্তুতঃ, তাহা নহে ; কারণ বিভিন্ন প্রদেশের জন-প্রতি এবং একর-প্রতি ঋণের আর্থিক অবস্থা তুলনা হইতেই চাষীদের অবস্থার সঠিক পরিচয় পাওয়া যায় না ; তাহাদের সম্পত্তির পরিমাণ এবং আয়ের অল্প প্রভৃতিও এই প্রসঙ্গে লক্ষ্য করা দরকার,—নতুবা তুলনামূলক অবস্থা নির্ধারণ করা সম্ভব নহে। কারণ, দেনাদারের ঋণের বোঝা বহিবার ক্ষমতা কতখানি আছে, তাহা বুঝিতে হইলে তাহার সম্পত্তি ও আয়ের হিসাবের দিকেই অধিক পরিমাণে লক্ষ্য করিতে হইবে। এই অল্পপাতে বাংলা দেশের চাষীর অবস্থা তুলনায় নিকৃষ্ট বলিয়াই বিবেচিত হয়। অত্যাশ্রয় অনেক প্রদেশের তুলনায় বাংলাদেশে একর-প্রতি জমিতে উৎপন্ন দ্রব্যের পরিমাণ অপেক্ষাকৃত বেশী নহে ; এবং এখানে, অত্যাশ্রয় প্রদেশ অপেক্ষা জমির আয়ের উপর নির্ভরশীল লোকের সংখ্যা বেশী,—আশাকরি, এক কথা আপনাদের অবদিত নাই। প্রকৃতপক্ষে কৃষিকার্যো-নিরত এমন ১০০ লোক-প্রতি বিভিন্ন প্রদেশে আবাদী জমির পরিমাণ কত, তাহা ১৯২১ খৃষ্টাব্দের আদমশুমারী রিপোর্টে প্রকাশিত এক তালিকা হইতে স্পষ্ট উপলব্ধি হইবে। আপনাদের অবগতির জন্ত আমি তাহার উল্লেখ করিতেছি :—

বোম্বাই	১২১৫ একর	বিহার ও উড়িষ্যা	৩০৯ একর
পাঞ্জাব	৯১৮ „	আসাম	২৯৬ „
মধ্যপ্রদেশ	৮৪৮ „	যুক্তপ্রদেশ	২৫১ „
মাদ্রাজ	৪৯১ „	বাংলা	৩১২ „

কিন্তু জমির আয়ের উপর সম্পূর্ণভাবে নির্ভর করে, চাষী ছাড়াও এমন অনেক লোক আছে ; তাহাদের সকলকেই যদি হিসাবের মধ্যে ধরা যায়, তাহা হইলে দেখা যাইবে যে, বাংলা দেশে গড় পড়্ তা প্রতি-চাষীর মাত্র ‘৫৭’ একর জমির উপর নির্ভর করিতে হয়। জন-প্রতি আবাদী জমির এত ক্ষুদ্র আয়তন আর অল্প কোন প্রদেশে দেখা যায় না। এ সম্বন্ধে আমি আর একাট তালিকা দিতেছি ; তাহা হইতে আপনারা স্পষ্টই ইহার মর্ম্ম বুঝিতে পারিবেন :—

বোম্বাই	২’০১	বিহার ও উড়িষ্যা	’৮২
পাঞ্জাব	১’৮০	যুক্তপ্রদেশ	’৯২
মাদ্রাজ	১’১৪		

ইহা হইতে আপনারা কেহ যেন মনে না করেন যে, ভারতের অত্যাশ্রয় প্রদেশের কৃষকদের অবস্থা খুবই উন্নত। বাস্তবিক তাহা নহে ; সমগ্র ভারতেই আজ কৃষক সম্প্রদায় ঋণে আপদমস্তক জড়িত। বাংলাদেশ সম্বন্ধে আমার বিস্তারিত আলোচনা করিবার উদ্দেশ্য এই যে, এই প্রব্লেমের সমাধান সম্বন্ধে আমি আপনাদের নিকট যে

প্রস্তাব করিব, তাহা এই প্রদেশের প্রতিই বিশেষরূপে প্রযোজ্য। অধিকন্তু বাংলার কৃষকদের অবস্থা স্বচক্ষে আমি ঘেরূপভাবে দেখিয়াছি, অতএব প্রদেশ সম্বন্ধে সেরূপ সুযোগ আমার হয় নাই।

বাংলাদেশ সম্বন্ধে পুনরায় কয়েকটি কথা উল্লেখ করিতেছি। পূর্বেই বলিয়াছি, বঙ্গীয় প্রাদেশিক ব্যাঙ্কিং কমিটি তদন্ত করিয়া হিসাব করিয়াছেন যে, বাঙ্গালী চাষীর ঋণের পরিমাণ বাঙ্গালী চাষীর অন্ততঃ পক্ষে ১০০ কোটি টাকা হইবে। ইতিপূর্বে এই বিষয়ে যে আর কোন ঋণের বোঝা অনুসন্ধান করা হয় নাই, তাহা নহে; কিন্তু সেই সমস্ত তদন্ত কোন কোন বিশেষ জেলার কৃষকদের অবস্থা-নির্ণয় বিষয়েই সীমাবদ্ধ ছিল। সমগ্র প্রদেশের পক্ষে ব্যাঙ্কিং কমিটির তদন্তকেই সর্বপ্রথম অনুসন্ধান-প্রচেষ্টা বলা যাইতে পারে। কিন্তু এই কমিটিকে অতি অল্প সময়ের মধ্যেই কাজ শেষ করিতে হইয়াছে বলিয়া সকল স্থানের সঠিক সংবাদ তাঁহারা সংগ্রহ করিতে পারিয়াছেন, এরূপ মনে হয় না। প্রধানতঃ এই কারণে, এবং তৎপূর্বে নির্ভর-যোগ্য কোন অনুসন্ধান-বিবরণীর অভাব হেতু, তাঁহারা বাংলার চাষীদের ঋণের পরিমাণ বাহা নির্ধারণ করিয়াছেন, তাহার বাথার্থ্য সম্বন্ধে হয় ত আপনাদের অনেকেরই মনে সন্দেহ থাকিতে পারে। বিশেষতঃ, মেজর জ্যাক্, মিঃ নোমিন এবং মিঃ স্ত্রান্স প্রভৃতি পূর্ববর্তী তদন্তকারীদের হিসাবের সহিত প্রাদেশিক ব্যাঙ্কিং কমিটির হিসাবের যথেষ্ট পার্থক্য রহিয়াছে। উদাহরণ-স্বরূপ বলা যাইতে পারে যে, মেজর জ্যাক্ ১৯০৬ হইতে ১৯১০ সাল পর্যন্ত, এই ৪।৫ বৎসর ফরিদপুর জেলায় অনুসন্ধান করিয়া এই সিদ্ধান্তে উপনীত হইয়াছিলেন যে, উক্ত জেলার চাষী-পরিবারের গড়পড়তা দেনা ৫৫ টাকা। এই অনুসন্ধান সম্পর্কে তিনি আরও দেখাইয়াছেন যে, ফরিদপুর জেলার চাষী-সম্প্রদায়ের মধ্যে শতকরা ৫৫টি পরিবার সম্পূর্ণরূপে ঋণ-মুক্ত। তদনুসারে ঋণগ্রস্ত চাষী-পরিবারগুলির গড়পড়তা দেনার পরিমাণ ১২০ টাকা নির্ধারিত হয়। মেজর জ্যাক্ তাঁহার হিসাবে প্রতিপরিবারে ৫জন লোক আছে বলিয়া অনুমান করিয়াছিলেন। অপর পক্ষে বঙ্গীয় ব্যাঙ্কিং কমিটি ১৯২৯ সালে সমগ্র বাংলা দেশে প্রতি চাষী-পরিবারের ঋণ ১৬০ টাকা বলিয়া নির্ধারণ করিয়াছেন। চাষীদের মধ্যে কতজনের ঋণ নাই, তাহার হিসাব তাঁহারা দেন নাই। কুড়ি বৎসরের মধ্যে পরিবার-প্রতি ঋণ ৫৫ হইতে বাড়িয়া ১৬০ টাকা হইয়াছে, ইহা খুবই অসম্ভব বলিয়া মনে হইতে পারে। কিন্তু যদিও মেজর জ্যাকের হিসাবের সহিত ব্যাঙ্কিং কমিটির হিসাবের যথেষ্ট পার্থক্য রহিয়াছে, এবং যদিও তাঁহারা সময়ভাবে খুব বিশদরূপে তদন্ত করিতে পারিয়াছেন কিনা সন্দেহ, তথাপি আমার মনে হয় যে, উক্ত কমিটি তদন্ত করিবার সময় যে সমস্ত অনুসন্ধান-প্রণালী অনুসরণ করিয়াছেন, তাহাই অধিক নির্ভরযোগ্য। অনুসন্ধান-কালে ব্যাঙ্কিং কমিটি রেহানী দলিলের সংখ্যা ও টাকার পরিমাণ এবং গড়পড়তা মেরাদ ৬ বৎসর ধরিয়া ও সমবায় ঋণদান-সমিতির খাতাপত্র দেখিয়া চাষীদের ঋণের

পরিমাণ নির্ধারণ করিয়াছেন। ইহাতে বর্তমানের সংগ্রহ-যোগ্য তথ্য হইতে যে এক প্রশস্ত পদ্ধতিরই অনুসরণ করা হইয়াছে, তাহাতে সন্দেহ নাই। তাহা ছাড়া কমিটি গড়পড়তা ঋণের পরিমাণ ১৬০ টাকা ধরিয়া ১৯২১ সালের লোক-সংখ্যা হিসাবে চাষীদের মোট ঋণের পরিমাণ ১০০ কোটি টাকা স্থির করিয়াছিলেন। ১৯২১ খৃষ্টাব্দের পর গত ১০ বৎসরে লোক-সংখ্যা অনেক বাড়িয়াছে, এবং তাহা ধরিলে মোট ঋণের পরিমাণ আরও বাড়িয়া যাইবে। সে বাহ্য হউক, মোট দেনার একেবারে যথার্থ পরিমাণ নির্ধারণ করাই বড় কথা নহে;—আসল কথা এই যে, বর্তমান নিদারুণ ঋণের ভার বিপুল ও অসহনীয়। এই বিপুল সঞ্চিত ঋণ-ভার কি ভাবে ক্রমশঃ লঘু করা যায়, এবং কি ভাবে ভবিষ্যতে ঋণ-বৃদ্ধির সম্ভাবনা প্রতিরোধ করা যায়, তাহার উপায় উদ্ভাবন করাই বর্তমানে আমাদের প্রধান লক্ষ্যের বিষয়।

এই দ্রবীকৃত ভারের লাভবান করা অনেক পরিমাণে চাষীদের আয়ের উপর নির্ভর করে। এখন দেখা যাক, আমাদের দেশের চাষীদের আয় কিরূপ। কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কিং কমিটির রিপোর্টে ভারতীয় চাষীর প্রকাশ যে, ১৯২৮ সালের বাজার-দর অনুসারে সমগ্র ভারতে প্রতি বৎসর আয়ের সংস্থান ১২০০ কোটি টাকা মূল্যের কৃষি-জাত দ্রব্য উৎপন্ন হয়। ইহা ছাড়া কুটীর-শিল্প ইত্যাদি নানা উপায়ে চাষীদের আরও অতিরিক্ত শতকরা ২০ টাকা আয় হয়; এরূপ আয় ধরিয়া লইলে ভারতবর্ষের চাষীদের গড়পড়তা আয় দাঁড়ায় ৪২ টাকা। ১৯২৮ সালের পর জিনিষপত্রের দাম বেরূপ কমিয়াছে, এবং ১৯২১ সালের পর লোক-সংখ্যা বেরূপ বাড়িয়াছে, তাহার হিসাব করিলে গড়পড়তা আয়ের পরিমাণ আরও কমিয়া যাইবার সম্ভাবনাই অধিক। সে বাহ্য হউক, যদি আমরা ধরিয়াই লই যে আয় কমে নাই, তাহা হইলেও সমস্তার গুরুত্বের হ্রাস হয় না; কারণ কনপক্ষে শতকরা বার্ষিক ১৮ টাকা হিসাবে স্তদ ধরিলেও মোট ১০০ কোটি টাকা দেনার স্তদের পরিমাণ দাঁড়ায় ১৬২ কোটি টাকা;—অর্থাৎ জনপ্রতি ২ টাকা। ৪২ টাকা আয় হইতে যদি ২ টাকা চলিয়া যায়, তাহা হইলে চাষীদের গড়পড়তা আয়ের পরিমাণ ৩৩ টাকা হয়;—অর্থাৎ প্রতিমাসে ২৫০। এই টাকা হইতে তাহাকে সংসারের সমস্ত খরচ মিটাইতে হইবে; এবং জমির খাজনা, ট্যাক্স প্রভৃতি দিতে হইবে। ইহা হইতেই চাষীদের জীবনস্থার প্রকৃষ্ট পরিচয় পাওয়া যায়। এই অবস্থার যদি চাষীরা তাহাদের ঋণের স্তদ ও আসল কিছুই শোধ করিতে না পারে, তাহাতে আশ্চর্য্য হইবার কিছুই নাই। চাষীদের মোট দেনার পরিমাণ যে ক্রমশঃই বাড়িয়া চলিতেছে, প্রকৃতপক্ষে ইহাই তাহার অন্ততম মূখ্য কারণ।

কেবলমাত্র বাঙ্গালী চাষীদের আয়ের আলোচনা করিলে দেখা যায় যে বঙ্গীয় প্রাদেশিক ব্যাঙ্ক তদন্ত কমিটি তাহাদের আয় জনপ্রতি ৮৪ টাকা দেখাইয়াছেন। এই সঙ্গে তাঁহারা আরও একটি হিসাব দিয়াছেন যে, খুব কম করিয়া ধরিলেও চাষীদের বাৎসরিক

ব্যয় জনপ্রতি ৮৪ টাকা;—অর্থাৎ যত্র আয়, তত্র ব্যয়। কিন্তু এই খরচের হিসাবে জনপ্রতি দেনা ৩১ টাকার আসল কিংবা স্বেচ্ছা পরিশোধের বিষয় বিবেচিত বাঙ্গালী চাষীর হয় নাই। ইহা গড়পড়তা সাধারণ আয়-ব্যয়ের হিসাব। কিন্তু গ্রাম আয়-ব্যয়ের হইতে পারে, আয় এবং ব্যয়ের পরিমাণ সমান হইলে কৃষকের জনপ্রতি হিসাব ৩১ টাকা দেনা কি কোন কালে কেহই পরিশোধ করিতে পারিবে না? ইহার উত্তর এই যে সকল কৃষকের অবস্থা সমান নহে। কাহারও দেনা একেবারেই নাই; আবার তাহাদের দেনা আছে, তাহাদের কাহারও কাহারও আয় হইতে তাহা পরিশোধের সম্ভাবনাও আছে। উল্লিখিত আয়-ব্যয়ের বাণার্থ্য স্বীকার করিয়া লইলে দেখা যায় যে, কৃষকের পক্ষে ঋণ-মুক্ত হওয়া খুবই দুঃসাধ্য। তারপর স্রু-বৎসর চিরদিন থাকে না;—অতিরিক্ত, অনাবৃষ্টি, বন্যা, রোগ-শোক, দৈবজুর্দুর্ভাগ্য,—এগুলি ত লাগিয়াই আছে। শস্যের মূল্য-হ্রাসের দরুণও তাহাদের আয়ের পরিমাণ কমিয়া যায়। এই কারণেও চাষীদিগকে অনেক সময়ই বাধ্য হইয়া নূতন ঋণ গ্রহণ করিতে হয়,—পুরাতন ঋণ শোধ করা ত দূরের কথা। এমন অবস্থায় ক্রমে ঋণের দারে কৃষিজীবীদের জমি হস্তান্তরিত হইয়া মহাজনদের হাতে গিয়া পড়ে;—একজন হয় ভূমির মালিক, আর একজন হয় পথের কাঙ্গাল! কিন্তু ভূমি গেলেও ক্ষুধা যায় না;—তাই নিঃশেষে আবার বর্গাদার হইয়া জমিতে লাঙ্গল চালায়। কিন্তু “পরের” জমি, এই মর্শাস্তিক ভাব তাহাদের মন হইতে যায় না; তাই কৃষিকার্য্যেও একাগ্রতা, আগ্রহ বা উন্নতি করিবার ইচ্ছা আসে না। ফলে ফসলও তেমন ফলে না, অভাবে ঋণের দায় বাড়িয়াই চলে।

এই প্রসঙ্গে আর একটি কথা বিশেষ করিয়া বলিয়া রাখা দরকার মনে করিতেছি। বাংলার,—তথা ভারতের—কৃষক সম্প্রদায়ের ঋণের আয়তন, আয় প্রভৃতি সম্বন্ধে যে সকল হিসাবের উল্লেখ করা হইয়াছে, তাহার সংখ্যা-বিশেষ বা অঙ্কপাতগুলি একেবারেই পুঙ্খানুপুঙ্খরূপে নির্ভুল, আমি এরূপ মনে করি না। বস্তুতঃ, এরূপ মনে না করিবার যথেষ্ট কারণ আছে। এ বিষয়ে একেবারে নির্ভুল হিসাব করিতে হইলে বেক্রপ বিস্তৃতভাবে অনুসন্ধান এবং গবেষণা করা আবশ্যিক, ভারতবর্ষে এ যাবৎ তাহার জ্ঞান কোন ব্যবস্থা করা হয় নাই। ব্যাঙ্কিং তদন্ত কমিটি যে হিসাব দিয়াছেন, তাহা বাধ্য হইয়াই কতকগুলি বিষয়ে অনুমানের উপর নির্ভর করিয়া করিতে হইয়াছে। আমি যে এই সকল হিসাবের কথা উল্লেখ করিয়াছি, তাহার মূল উদ্দেশ্য কেবল আপনাদিগকে চাষীদের অসহনীয় ঋণভার সম্বন্ধে একটি বাস্তব ধারণা করিয়া লইতে সহায়তা করিবার জ্ঞান। এ বিষয়ে আমাদের অল্প-বিস্তর অভিজ্ঞতা থাকিলেও ইহার ভয়াবহ মূর্তির সহিত আমাদের অনেকেরই ঘনিষ্ঠ পরিচয় নাই। আমার উল্লিখিত হিসাবগুলির বিচার কেবল এই বাস্তব পরিচয়ের জন্মই করা হইয়াছে।

ঋণের উৎপত্তি

এ দেশের কৃষকদিগের ঋণ সম্বন্ধে এ পর্য্যন্ত যাহা বলিয়াছি, তাহা হইতে স্পষ্টই উপলব্ধি হইবে যে, এই সমস্তার আশু কোন সমাধান করিতে না পারিলে চাষীদিগকে রক্ষা করিবার কোন উপায় থাকিবে না। কিন্তু সমাধানের পথ খুঁজিয়া বাহির করিবার আগে, একবার কি কি কারণে তাহাদের ঋণের বোঝা এত ভারী হইল, তাহার সহিত পরিচয় থাকা দরকার। কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ক-তদন্ত কমিটির রিপোর্ট এবং অন্যান্য পুস্তকে এই বিষয়ের বিশদ আলোচনা রহিয়াছে বলিয়া আমি এই সব বিষয়ের পুনরুক্তি করিয়া আপনাদের ধৈর্য্য-চ্যুতি করিব না। আমি এ সম্বন্ধে কেবল দুই একটি কথা বলিতে চাই।

পূর্বপুরুষদের নিকট হইতে উত্তরাধিকার স্বত্বে প্রাপ্ত ঋণের জন্মই যে বর্তমানে চাষীদের ঋণের বোঝা অধিকাংশ ক্ষেত্রে এত দুর্ব্বল হইয়াছে, তাহা আপনারা সকলেই জানেন। কিন্তু একমাত্র ইহাকেই যদি চাষীদের ঋণের জন্ম সম্পূর্ণ দায়ী করা হয়, তাহা হইলে অতুক্তি করা হইবে। কারণ, এমন অনেক দৃষ্টান্ত দেখা যায়, যেখানে পূর্বপুরুষ-কৃত ঋণের পরিমাণ খুব বেশী না থাকা সত্ত্বেও, স্বকৃত ঋণের দায়ে চাষীর যথা-সর্বস্ব লোপ পাইয়াছে। চাষীরা যে ঋণ করে, তাহার অন্ত্যতম কারণ এই যে, বীজ বপন হইতে ফসল বিক্রয়ের টাকা পাওয়া পর্য্যন্ত তাহাদিগকে বহু মাস, এমন কি বৎসরাবধি অপেক্ষা করিতে হয়। কৃষিকার্য্য পরিচালন এবং জীবনযাত্রা নির্বাহের জন্ম অর্থের আবশ্যক, সুতরাং ঋণ-গ্রহণ অবশ্যস্বাবী।

অনেকের মুখেই শোনা যায় যে, চাষীরা অমিতব্যয়ী, এবং এই অমিতব্যয়িতাই তাহাদের ঋণের কারণ। চাষীরা যে সময় সময় অথথা খরচ করে, এবং সময় সময় যে তাহারা অথথা অমিতব্যয়িতা মামলা-মোকদ্দমা করিয়া টাকার অপব্যয় করে, তাহা স্বীকার করিবার উপায় ও কৃষি-ঋণ নাই। কিন্তু এই বিষয়ে ১৮৭৫ সালে ‘ডেকান কমিশন’ এবং ১৯৩০ সালে বঙ্গীয় ব্যাঙ্ক-তদন্ত কমিটি যে মন্তব্য প্রকাশ করিয়াছেন, আমার মতে তাহা অনেকাংশে সত্য। অমিতব্যয়িতার ফলে, অথবা মামলা-মোকদ্দমা করিবার জন্য চাষীরা যে পরিমাণ ঋণ করে, তাহাদের মোট দেনার তুলনায় তাহা খুব বেশী নহে। এ দেশে বহুল পরিমাণে শিক্ষার প্রচলন হইলে এবং যত্নসহকারে সক্ষম শিক্ষার জন্য প্রচার কার্য্য চালাইবার ফলে চাষীদের এই সব দোষ, অর্থাৎ অমিতব্যয়িতা, সামাজিক আড়ম্বর, মামলা-মোকদ্দমার প্রবৃত্তি সবই কমাইয়া দেওয়া সম্ভব। কিন্তু তাহা হইলেই যে চাষীরা ভবিষ্যতে আর ঋণ করিবে না, তাহা নহে; কারণ এই শুলিকে কিছুতেই তাহাদের ঋণের একমাত্র কারণ বলা যায় না। অবশ্য তাই বলিয়া চাষীদের এই প্রবৃত্তি দমন করিবার জন্ম কোনরূপ চেষ্টা করিবার প্রয়োজন নাই, আমি এ কথা বলি না; বরং যাহাতে এই সকল কারণে চাষীদের ঋণের বোঝা অথথা ভারী না হয়, সে চেষ্টাও আমাদের করা উচিত। এ সম্বন্ধে আমার

স্থূল বক্তব্য এই যে, চাষীরাও মানুষ; সভ্যতার ও শিক্ষার প্রসারের সঙ্গে তাহাদের এই অমিতব্যয়িতার প্রবৃত্তি কমিয়া গেলেও সম্পূর্ণভাবে নিশ্চল হইবে না। বর্তমানে ঋণ-

কৃষি ঋণ সমস্তার প্রকৃত সমাধান করিতে হইলে আমাদিগকে এই সকল বিষয় সম্বন্ধে সমস্তার প্রকৃত খুব স্পষ্ট একটা ধারণা করিতে হইবে। পূর্বপুরুষকৃত ঋণের বোঝা যথা স্বরূপ সম্ভব কমানিয়া দিতে হইবে; বীজ বপন হইতে ফসল বিক্রয়ের সময় এই দীর্ঘ কালের জ্ঞাত কৃষকদিগকে অল্প সূদে টাকা ধার দিবার ব্যবস্থা করিতে হইবে; তাহাদের অবসর সময়ে বাহাতে কুটীর শিল্প কিংবা অন্য কোনও উপায়ে তাহারা অতিরিক্ত কিছু উপার্জন করিতে পারে এবং চাষের উন্নতির প্রচেষ্টায় সহায়তা করিবার জ্ঞাত বাহাতে তাহারা অল্প সূদে টাকা ধার লইতে পারে, আমাদিগকে তাহার ব্যবস্থা করিতে হইবে। চাষীরা সারা বৎসর পরিশ্রম করিয়া বাহা উপার্জন করে, তাহার একটি পরসাত তাহাদের হাতে উদ্ধৃত থাকে না; থাকিতে পারেও না। জীবন ধারণের পক্ষেই তাহাদের আয় যথেষ্ট নহে; আয় বাড়াইবার মত জ্যোত-জমিও তাহাদের যথেষ্ট নাই; বৈজ্ঞানিক উপায়ে চাষের উন্নতি বিধান করিবার পথও তাহাদের জ্ঞাত সৃষ্ট হয় নাই। অল্প সূদে টাকা ধার পাইবার পক্ষেও বর্তমানে তাহাদের বিশেষ সুবিধা নাই। পূর্বকৃত ঋণের সূদ দিয়াই তাহারা সর্বস্বাস্ত হইতেছে; বস্তুতঃ অনেক সময় এই সূদের টাকাও তাহারা দিতে পারিতেছে না। কাজেই এমন ব্যবস্থা করিতে হইবে, যাহার ফলে এক দিকে যেমন তাহাদের আয় বাড়িবে, অন্য দিকে তাহারা চাষের উন্নতির জ্ঞাত প্রয়োজনীয় সকল টাকাই অল্প সূদে ধার পাইবে।

এই প্রসঙ্গে আর একটা কথা বলা প্রয়োজন। অনেকের মনে এইরূপ একটা ধারণা বদ্ধমূল রহিয়াছে যে, ঋণের উপর ধার্য সূদের পরিমাণ কমানিয়া দিলে অদূরদর্শী চাষীরা দেনার পরিমাণ বাড়াইবার জ্ঞাত উৎসাহিত হইবে; এবং ফলে সূদের হার ও দেনার পরিমাণের পরস্পর একরূপ ধারণা স্থানকালপাত্র-নির্বিশেষে ভ্রান্ত না হইলেও ইহা সর্বতোভাবে সত্য নহে। অন্ততঃ উচ্চহারে সূদ বাঁধিয়া রাখিবার পক্ষে ইহা কিছুতেই সঙ্গত যুক্তি হইতে পারে না। উচ্চ সূদের হারের মারাত্মক ফলাফল সম্বন্ধে আমি পূর্বেই বিস্তৃতভাবে আলোচনা করিয়াছি; নিম্নতর সূদের হারের বিপদ সম্বন্ধে আমি কেবল ইহাই বলিতে চাই যে, ইহা একেবারে অনিবার্য নহে। নিম্নতর হারে যে কর্জ দেওয়া হইবে, তাহা উৎপাদন-সহায়ক কার্যে নিয়োজিত হইবে কিনা, এবং চাষীদের নিয়মিত আয় হইতে তাহারা নির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে এই ঋণ শোধ করিতে পারিবে কিনা, সে বিষয়ে দৃষ্টি রাখিয়া ঋণ-দানের ব্যবস্থা করিলেই আসন্ন বিপদ অনেক পরিমাণে নিবারণ করা যাইতে পারে। ঋণদান-সমিতি বা প্রতিষ্ঠানের পক্ষে তাহাদের নিজ স্বার্থ-সংরক্ষণের জ্ঞাত এইরূপ ব্যবস্থার প্রয়োজন আছে।

ঋণদানের বর্তমান ব্যবস্থা

এতক্ষণ বাহা বলিয়াছি, আশাকরি তাহা হইতেই আপনারা ঋণের দায়ে আবদ্ধ চাষীদের হ্রবস্থার কারণ সম্বন্ধে মোটামুটিভাবে একটা ধারণা করিয়া লইতে পারিবেন। এখন দেখা যাক, আমাদের দেশে চাষীদিগকে ধার দেওয়ার জন্ত কি কি ব্যবস্থা বর্তমান আছে। ১০০ কোটি টাকা ঋণ তাহারা কোথা হইতে এবং কিরূপে সংগ্রহ করিয়াছে, সে বিষয়েও একটু আলোচনা করা দরকার। আমি পূর্বেই বলিয়াছি যে, এই ১০০ কোটির মধ্যে কতকাংশ প্রকৃত পক্ষে কৃষি-ঋণ,—অর্থাৎ অল্পকালের জন্তই হউক বা দীর্ঘকালের জন্তই হউক, চাষীরা প্রকৃতপক্ষে চাষের উন্নতির জন্ত এই টাকা ধার করিয়াছে। কেন্দ্রীয় ব্যাংকিং কমিটির রিপোর্ট হইতে জানা যায় যে, সমগ্র ভারতে ১০০ কোটি টাকা ঋণের মধ্যে ৩০০ হইতে ৪০০ কোটি টাকা চাষীরা অল্পকাল (Short) বা অনতি দীর্ঘকাল (Intermediate) স্থায়ী কর্জ রূপে ধার করিয়াছে। উদ্ভূত অন্ততঃ ৫০০ কোটি টাকা দীর্ঘকালস্থায়ী কর্জ বৃদ্ধিতে হইবে। বাংলা দেশে এই দুই প্রকার কর্জের পরিমাণ যথাক্রমে ৩৮ কোটি এবং ৬২ কোটি বলিয়া নির্ধারিত হইয়াছে।

এই পরিমাণ টাকার ঋণ বর্তমানে মহাজন, ঋণদান-সমিতি প্রভৃতি প্রতিষ্ঠান সরবরাহ করিতেছে। আপনারা সকলেই জানেন যে, অনেক স্থানে সমবায়-সমিতিগুলি চাষীদের অল্প হুদে টাকা ধার দিতেছে। কিন্তু এখনও এমন অনেক গ্রাম আছে, সমবায় ঋণদান-সমিতির প্রসার বাহার ত্রিসীমানায় কোনও সমবায়-সমিতি নাই; বস্তুতঃ এমন অসংখ্য ও সম্ভ্রান্ত চাষী আছে, তাহারা কোন দিন এই সব সমিতির নামও শুনে নাই। ছুই একটি তথ্য হইতেই তাহা বেশ বুঝা যাইবে। ১৯৩০ খৃষ্টাব্দের ৩০শে জুন তারিখে সমগ্র ভারতবর্ষে মাত্র ৭৮ হাজার সমবায়-সমিতি ছিল। তন্মধ্যে মধ্যবিত্ত সম্প্রদায়ের জন্ত প্রতিষ্ঠিত সমিতিগুলি বাদ দিলে চাষীদের জন্ত প্রতিষ্ঠিত সমিতির সংখ্যা ছিল ৭৪ হাজার; ইহাদের কার্য্যকরী মূলধনের পরিমাণ ছিল মাত্র ৩০ কোটি টাকা। বাংলাদেশে ঐ তারিখে ১৯ হাজার সমবায় সমিতি প্রায় ৫ কোটি টাকা কার্য্যকরী মূলধনের সাহায্যে চাষীদিগের চাষের উন্নতির জন্ত টাকা ধার দিতেছিল। যেখানে পূর্বকৃত কৃষি-ঋণের মোট পরিমাণ ৩৮ কোটি টাকা এবং প্রতি বৎসর চাষের জন্ত বর্ধীয়া ব্যাংকিং কমিটির নির্দ্বাংগ অনুসারে অন্ততঃ পক্ষে ৯৬ কোটি টাকা আবশ্যক হয়, সেখানে এই ৫ কোটিতে কি হইবে? লোক-সংখ্যা হিসাব করিলেও দেখা যাইবে যে, বাংলাদেশের চাষীদের অতি অল্পসংখ্যাই এ পর্য্যন্ত সমবায়-সমিতির সভ্য হইয়াছে। বাংলা দেশের ৬০ লক্ষ চাষী পরিবারের মধ্যে মাত্র ৪২ লক্ষ ছাড়া আর কেহ সমবায়-সমিতি হইতে সাহায্য পায় না। গড়পড়তা হিসাবে ৫টি গ্রামে একটি করিয়া সমবায়-সমিতি আছে। ইহাতে স্পষ্টই বুঝা যাইতেছে যে, বাংলার চাষীদের পুঞ্জীভূত ঋণের জন্ত যে বিপুল অর্থের

প্রয়োজন, তাহাতে বর্তমান সমবায়-সমিতিগুলি তাহার অতি সামান্য অংশই সরবরাহ করিতে সক্ষম।

সমবায়-সমিতিগুলির সাহায্য ছাড়া চাষীদের আর একটি উপায়েও টাকা ধার করিবার সুবিধা আছে। ভারত গভর্নমেন্ট Land Improvement Loans Act গভর্নমেন্ট কর্তৃক এবং Agriculturists' Loans Act নামে দুইটা আইন পাশ করিয়াছেন। বিভিন্ন প্রাদেশিক গভর্নমেন্ট নিজ নিজ এলাকায় চাষীদিগকে পরিমাণ প্রয়োজনমত জমির উন্নতির জন্ত কিংবা হ্রদ্বিক্ষ প্রভৃতি বিপদের সময় যাহাতে টাকা ধার দিতে পারেন, সেই উদ্দেশ্যে এই দুইটি আইন পাশ করা হইয়াছিল। কিন্তু এই আইনের সহায়তায় চাষীদের এ পর্যন্ত বিশেষ কিছু সুবিধা হয় নাই, তাহা আপনারা জানেন। ১৯২৮-২৯ সালে বাংলা দেশের চাষীরা Agriculturists' Loans Act অনুসারে মাত্র ১৪ লক্ষ ৪৪ হাজার টাকা পাইয়াছিল। গত কয়েক বৎসরের মধ্যে ইহাই সবচেয়ে অধিক টাকার পরিমাণ,—অর্থাৎ অন্ত্য বৎসর ইহা অপেক্ষাও অনেক কম টাকা তাহাদিগকে দেওয়া হইয়াছে। বাংলা দেশে হ্রদ্বিক্ষ, বন্যা ইত্যাদি লাগিয়াই আছে; ইহার জন্ত চাষীদিগকে যে পরিমাণ কষ্ট স্বীকার করিতে হয়, তাহার তুলনায় গভর্নমেন্টের নিকট হইতে যে পরিমাণ টাকার সাহায্য পাওয়া গিয়াছে, তাহা নিতান্তই তুচ্ছ বলিয়া মনে হইবে। Land Improvement Loans Act পাশ হওয়ার জন্তও বাংলার চাষীদের কার্যতঃ কোনও সুবিধা হয় নাই। বাংলা দেশে গত কয়েক বৎসরের মধ্যে ১৯২৬ সালেই সব চেয়ে বেশী টাকা পাওয়া গিয়াছিল; কিন্তু আপনারা শুনিয়া অবাক হইবেন যে, সেই বৎসরেও বাংলার চাষীরা তাহাদের জমির উন্নতি করিবার জন্ত গভর্নমেন্টের নিকট হইতে মাত্র ৯৩ হাজার টাকা পাইয়াছে,—তাহার বেশী নয়! বঙ্গীয় ব্যাঙ্কিং কমিটি যে বলিয়াছেন “the Act is almost a dead letter throughout Bengal”—ইহা খুবই খাটি কথা।

গভর্নমেন্ট আর একটি উপায়ে চাষীদের সাহায্য করিবার চেষ্টা করিয়াছেন। ১৯১৮ সালে Usurious Loans Act নামে একটি বিশেষ আইন পাশ হয়। এই আইনের উদ্দেশ্য ছিল, বাহাতে সুদখোর মহাজনেরা অপরিমিত সুদ হুদের হার কমানিবার চেষ্টা আদায় করিতে না পারে,—তাহার ব্যবস্থা করা। কিন্তু যাহারা এই বিষয়ে সংবাদ রাখেন, তাঁহারা জানেন যে, এই আইনের উদ্দেশ্য কিয়ৎপরিমাণেও সফল হয় নাই। মহাজনেরা অনেক স্থলে পূর্বের ত্রায় অসদ্ধত সর্ব্বোচ্চ বিলক্ষণ টাকা ধার দিতেছেন। গভর্নমেন্ট উক্ত আইন পাশ করিয়াছেন সত্য, কিন্তু তাহার যথেষ্ট প্রয়োগ না হইবার দরুন চাষীদিগের বিশেষ কোন সুবিধা হইতেছে না।

সকলেই আশা করিয়াছিলেন যে, ব্যাপক ভাবে সমবায় ঋণদান-সমিতি প্রতিষ্ঠিত করিয়া এই বিষয়ে চাষীদের দুরবস্থা দূর করা যাইবে ; কিন্তু সে আশা সফল হয় নাই ।

অগণিত চাষী তাহাদের চাষের কাজের জন্ত, দৈনন্দিন খরচের জন্য, এবং মহাজন কর্তৃক ঋণ সরবরাহের দুর্ভিক্ষ, বস্ত্রা প্রভৃতি দুর্বিপাক হইতে বাঁচিবার জন্ত প্রধানতঃ মহাজনদের পরিমাণ নিকটই আশ্রয় গ্রহণ করিতেছে, এবং চড়া হারে সুদ আদায় করিলেও

এই মহাজনগণই তাহাদিগকে টাকা ধার দিয়া সাময়িক প্রয়োজন মিটাইবার সহায়তা করিতেছেন । কিন্তু যখন দেনা শোধ করিবার সময় উপস্থিত হয়, কিংবা যখন সুদ দিবার তাগিদ আসে, তখন চাষীরা একেবারে কিংকর্তব্যবিমূঢ় হইয়া পড়ে ।

ভারতীয় চাষীদের ঋণ সংগ্রহের বর্তমান ব্যবস্থার ইহাই সংক্ষিপ্ত পরিচয় । সমবায়-সমিতিগুলি সংখ্যায় অল্প এবং উহাদের যথেষ্ট টাকাও নাই ; মহাজনেরা ঋণের টাকা যোগাইতেছেন বটে, কিন্তু তাহার উপর অনেক ক্ষেত্রে অত্যধিক হারে সুদ আদায় করিতেছেন,—যাহা হয় ত অনেক ক্ষেত্রেই দেনাদারের পক্ষে পরিশোধ করা সাধ্যাতীত । দেনা শোধ করিবার জন্ত ইহাদের নিকট কিস্তিবন্দীতে টাকা দিবার সুবিধাও চাষীরা পাইতেছে না ।

বিদেশে কৃষি-ঋণের ব্যবস্থা

ভারতীয় কৃষকের ঋণ-সমস্তার সমাধান সম্বন্ধে আলোচনা করিতে গিয়া স্বভাবতঃই আমাদের মনে এই প্রশ্ন জাগিতে পারে যে, অন্য দেশে কি কখনও এইরূপ অবস্থার উদয় হয় নাই ;—হইয়া থাকিলে তাহারা সে জন্ত কি ব্যবস্থা করিয়াছে ? ভারতীয় কৃষি-ঋণ সমস্তার অন্ত কোন দেশ এ সম্বন্ধে এমন কোনও উপায় উদ্ভাবন করিতে পারি-বৈশিষ্ট্য। য়াছে কি, যাহা আমাদের সমস্তা সমাধানের পক্ষে সহায়তা করিতে পারে ?

আমার মনে হয় যে, আমাদের দেশে কৃষি-ঋণ সমস্তার যেরূপ আকার এবং প্রকার, তাহাতে অন্য দেশ হইতে ভারতবর্ষের যথেষ্ট পার্থক্য রহিয়াছে । এই সব দেশে আমাদের দেশের মত চাষীদের পূর্বকৃত ঋণ স্তূপীকৃত হইয়া তাহাদের সমস্তাকে জটিল করিয়া তুলে নাই ।—কি উপায়ে চাষের উন্নতিকল্পে চাষীরা অল্প বা দীর্ঘকালের জন্ত সহজে এবং অল্প সুদে টাকা ধার পাইতে পারে, তাহাই এই সকল দেশে কৃষি-ঋণ বিষয়ে সমস্তার সৃষ্টি করিয়াছিল ; এবং এখন প্রায় সকল উন্নত দেশেই ইহার জন্ত প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা করিবার চেষ্টা হইতেছে । যুক্তরাষ্ট্র, ফরাসী প্রভৃতি কোন কোন দেশে এই সমস্তা সমাধানের প্রচেষ্টা বিশেষ সফলতাও লাভ করিয়াছে । বর্তমান ব্যবসা-মন্ডার জন্ত কৃষক ও ব্যবসায়ীগণের যে আর্থিক সঙ্কট উপস্থিত হইয়াছে, তাহার বিপত্তি নিবারণ করিবার জন্তও কোন কোন দেশে সাময়িক ব্যবস্থা করিবার উদ্যোগ করা

হইয়াছে। এই প্রকার কৃষকদিগের ভবিষ্যৎ ঋণ-সংগ্রহ ব্যবস্থা ও সাময়িক সঙ্কট নিবারণ বিষয়ে আমরা অন্তান্ত দেশ হইতে অনেক প্রেরণা পাইতে পারি। কিন্তু আমাদের দেশে চাষীদের পূর্বকৃত ঋণ, যাহা ক্রমশঃ জমা হইয়া বিপুলাকার ধারণ করিয়াছে, তাহা পরিশোধ করিবার জন্য অন্ত দেশের দৃষ্টান্ত হইতে কোন বিশেষ পথের সন্ধান পাওয়া যাইবে বলিয়া আশার মনে হয় না। এই প্রসঙ্গে যে সকল দেশের কথা আমাদের মনে স্বভাবতঃই উদয় হইবে, আমি এরূপ ছ'একটি দেশের কৃষি-ঋণ সম্বন্ধে সংক্ষেপে আলোচনা করিতেছি।

প্রথমেই অনেকাংশে ভারতবর্ষের তুল্য দেশ, চীনদেশের কথাই ধরা যাক। সেখানে শতকরা ৮৫ জন লোক কৃষি-জীবী, আমাদের দেশ হইতে অনেক বেশী। সেখানেও

চাষীরা আমাদের দেশের চাষীদের মতই ঋণের জালায় অহর্নিশি অস্থির চীনদেশের ঋণ-হইয়া রহিয়াছে। কিন্তু সেখানে এ পর্য্যন্ত এ সমস্তা সমাধানের পান ব্যবস্থা

কোন উপায়ই উদ্ভাবিত হয় নাই। এক হিসাবে বলা যায় যে, সেখানকার চাষীদের ভাগ্য আমাদের দেশের চাষীদের ভাগ্য অপেক্ষাও হীন। সেখানে জয়েন্ট-ষ্টক ব্যাঙ্কই বন্ড, আর সমবায় ঋণদান-সমিতিই বন্ড, সবই আমাদের দেশ অপেক্ষাও কম প্রসার লাভ করিয়াছে। কাজেই এই দেশের দৃষ্টান্ত হইতে আমরা বিশেষ কিছু উৎসাহ বা প্রেরণা পাইতে পারি না।

ভারতের ইউরোপ ও আমেরিকার দেশগুলির কথা ধরুন; সেখানে একেবারে বিপরীত অবস্থা। 'চাষীর ঋণ' বলিয়া তাহাদের কোন এক বিশেষ সমস্তা নাই বলিলেও চলে।

চাষের উন্নতির জন্য অবশ্য সব দেশে একই রকম ঋণ-দানের ব্যবস্থা নাই, ইউরোপ ও আমেরিকা এবং এ উদ্দেশ্যে সব দেশেই যে চাষীরা প্রয়োজন মত সম্পূর্ণ টাকা ধার

করিতে পারে, তাহাও নহে। কিন্তু সকলেই যথাসাধ্য চেষ্টা করিতেছে, যাহাতে চাষীদের এই সব অন্তবিধা দূর হইয়া যায়। কিন্তু প্রায় কোন দেশেই চাষীদের পূর্বকৃত ঋণ কিছুই নাই,—কিংবা থাকিলেও তাহা এখন পর্য্যন্ত আমাদের দেশের মত স্তপীকৃত হয় নাই, এবং এই কারণে ইহার সমস্তাও এখন পর্য্যন্ত গুরুতর হইয়া উঠে নাই। এই সমস্ত দেশের দৃষ্টান্ত হইতে আমরা ভবিষ্যতে ভারতীয় কৃষক কি উপায়ে অল্প বা দীর্ঘকালের জন্য অল্প অল্প টাকা ধার পাইতে পারে, এবং কি উপায়ে তাহা সহজে শোধ করিতে পারে, সে সম্বন্ধে যথেষ্ট শিক্ষা পাইতে পারি। কিন্তু চাষীদের স্তপীকৃত ঋণের ভার কমানিবার জন্য এই সব দেশে এ পর্য্যন্ত এমন কোনও ব্যবস্থা করিবার প্রয়োজন হয় নাই, যাহাকে আদর্শ মানিয়া আমরা এ সম্বন্ধে কোন ব্যবস্থা আমাদের দেশে গ্রহণ করিতে পারি।

কৃষকদের সাময়িক অর্থ-সঙ্কট নিবারণের জন্য আমি পূর্বে যাহা উল্লেখ করিয়াছি,

ইদানীং অষ্ট্রেলিয়ার কয়েকটি রাষ্ট্রে সেই বিষয়ে কতকগুলি ব্যবস্থা গ্রহণ করা হইয়াছে।

এই ব্যবস্থা গুলির স্বরূপ বিশ্লেষণ করিয়া দেখা যাক। পশ্চিম অষ্ট্রেলিয়া (Western Australia) প্রদেশে গত বৎসর আগষ্ট মাসে Mortgagees' Rights Restriction Act নামে একটি বিশেষ আইন পাশ করা হয়। ইহার উদ্দেশ্য, বন্ধকী দেনার পাওনাদার-গণ যাহাতে অযথা দেনাদারগণের প্রতি কোনরূপ অত্যাচার করিতে না পারে, তাহার ব্যবস্থা করা। এই আইনের দ্বারা সর্বোচ্চ আদালতের হুকুম ছাড়া পাওনাদারগণের পক্ষে দেনাদারগণের নিকট বন্ধকী দেনার টাকা দাবী করা, কিংবা দেনার টাকা আদায়ের জন্য কোনরূপ চেষ্টা করা,—ডিক্রিজারী করা কিম্বা বন্ধকী সম্পত্তি নিলামে ডাকিয়া কিনিয়া লওয়া ইত্যাদি কার্য নিষিদ্ধ করিয়া দেওয়া হইয়াছে। উক্ত সর্বোচ্চ আদালত যাহাতে যথেষ্টভাবে কোন রায় না দেন, এবং তাঁহারা যাহাতে নিম্নলিখিত কয়েকটি বিষয়ের প্রতি বিশেষ লক্ষ্য রাখেন,—সে জন্য তাঁহাদের উপর নিম্নরূপ অনুশাসনের ব্যবস্থা আছে। কোনও পাওনাদার দেনাদারের বিরুদ্ধে কোন কার্য করিবার জন্য আদালতের নিকট অনুমতি প্রার্থনা করিলে আদালত কতকগুলি বিষয় বিবেচনা করিয়া দেখিতে বাধ্য থাকেন, যথা :—

(১) বন্ধকী সম্পত্তি শীঘ্রই নষ্ট হইয়া যাইবার সম্ভাবনা আছে কিনা (২) দেনাদার তাহার নিজস্ব টাকা হইতে কিম্বা অন্য কোথাও হইতে অল্পস্বল্পে টাকা ধার করিয়া ঋণ শোধ করিতে পারে কিনা (৩) পাওনাদারকে প্রার্থিত অনুমতি না দিলে তাহার শীঘ্র কোনও বিশেষ ক্ষতি হইবার সম্ভাবনা আছে কিনা (৪) অনুমতি দিলে দেনাদারকে অতিরিক্ত কোন চাপ দেওয়া হইবে কিনা (৫) বর্তমান পৃথিবীব্যাপী আর্থিক হুর্গতির জন্য দেনাদারের পক্ষে পাওনাদারের টাকা মিটাইয়া দেওয়া খুবই কষ্টদায়ক হইয়া পড়িয়াছে কিনা, ইত্যাদি। যদি আদালত এই সমস্ত বিষয় বিবেচনা করিয়া বুঝিতে পারেন যে, পাওনাদারকে প্রার্থিত অনুমতি দিলে দেনাদারের পক্ষে কোন বিশেষ অসুবিধা হইবে, তাহা হইলে তাঁহারা এইরূপ অনুমতি দিবেন না ; এবং যখন তাঁহারা এইরূপ অনুমতি দিবেন, তখনও অবস্থা বিশেষে এমন কতকগুলি সূত্র নির্দেশ করিয়া দিবেন, যাহার ফলে দেনাদারগণের প্রতি কোনরূপ অবিচার হইবার বিশেষ আশঙ্কা থাকিবে না ;—উক্ত আইনে এইরূপ বিধি-নির্দেশও আ

পশ্চিম অষ্ট্রেলিয়ার এই আইনের অনুকরণে অষ্ট্রেলিয়ার অন্যান্য প্রদেশেও দেনাদার-দিগের দায় লাভব করিবার উদ্দেশ্যে গত বৎসর কয়েকটি আইন পাশ করা হইয়াছে। উদাহরণ-স্বরূপ ট্যাস্মেনিয়ার নাগ করিতে পারি। সেখানেও পশ্চিম অষ্ট্রেলিয়ার Mortgagees' Rights Restriction Act-এর অনুরূপ একটি আইন পাশ করা হইয়াছে। উপরন্তু কোনও বন্ধকী দেনার সুদ যাহাতে পাউণ্ড-প্রতি ৪½ শিলিং-এর বেশী না হয়,

সেইরূপ ব্যবস্থা করা হইয়াছে। নিউ সাউথ ওয়েলস্‌এ গত অক্টোবর মাসে Moratorium Act এবং Interest Reduction Act নামে দুইটি আইন পাশ করা হইয়াছে। প্রথম আইনের ব্যবস্থায় চাষীদের অবস্থা ভাল না হওয়া পর্য্যন্ত মহাজনের আদালতের বিশেষ হুকুম ছাড়া দেনাদারে নিকট দেনা বাবদ আসল কিংবা সুদ কিছুই দাবী করিতে পারিবে না ; অবশ্য আদালতও বাহাতে এই সম্বন্ধে রায় দিবার পূর্বে, চাষীরা সত্যি দেনার কিস্তি দিতে অক্ষম হইয়া পড়িয়াছে কি না, এবং তাহাদিগকে এই ভাবে সুবিধা দিবার ফলে বন্ধকী জমির বাজার-দর অদূর ভবিষ্যতে কমিয়া বাইবার দরুণ শেষ পর্য্যন্ত মহাজনদের ক্ষতি হইতে পারে কি না, এই সমস্ত বিষয় বিবেচনা করেন,—এই আইনে এইরূপ নির্দেশ আছে। দ্বিতীয় আইনের উদ্দেশ্য সকল প্রকার দেনার সুদের হার কমাইয়া দেওয়া। দক্ষিণ অষ্ট্রেলিয়াতেও ইহার অনুরূপ ব্যবস্থা করা হইয়াছে। সেখানে গত ডিসেম্বর মাসে Mortgagor's Relief Act নামে একটি আইন পাশ করা হইয়াছে। এই আইনে আগামী ২ বৎসরের মধ্যে দেনাদারগণের উপর বাহাতে ঋণ পরিশোধের চাপ না দেওয়া হয়, তাহার ব্যবস্থা করা হইয়াছে।

গত বৎসর কানাডার সন্তর্গত ম্যানিটোবা প্রদেশেও অষ্ট্রেলিয়ার বিভিন্ন প্রদেশের অনুরূপ আইন পাশ হইয়াছে। এই আইনের উদ্দেশ্য দেনাদার এবং পাওনাদারদিগের মধ্যে মোট পাওনা টাকা সম্বন্ধে একটা আপোষ-নিষ্পত্তির ব্যবস্থা করা। যদি কোনও কারণে পরস্পরের সহিত আপোষ বন্দোবস্ত করা

সম্ভব না হয়, তাহা হইলে Debt Adjustment Commissioner নামক কর্মচারীর উপর এই বিষয়ে তদন্ত করিয়া একটা যুক্তিসঙ্গত মীমাংসা করিয়া দিবার ভার দেওয়া হইয়াছে ; এবং তাঁহার সিদ্ধান্ত বাহাতে বলবৎ হয়, আইনে এইরূপ বিধানও করা হইয়াছে। যে কোন ব্যক্তি কোনও কারণে দেনার দায়ে বিড়ম্বিত বোধ করিলে, সে দায় হইতে আংশিকরূপে রেহাই পাইবার জন্ত উক্ত কমিশনারের নিকট আবেদন করিতে পারে, এবং দেনাদার ও পাওনাদার পরস্পরের অবস্থা পর্যালোচনা করিয়া কমিশনার বাহা সিদ্ধান্ত করিবেন, তাহাই চূড়ান্ত হইবে,—অর্থাৎ অতঃপর তাহার বিরুদ্ধে আর কোনও আপীল চলিবে না, উক্ত আইনে এইরূপ ব্যবস্থাও করা হইয়াছে। বলা বাহুল্য, এইরূপ অসাধারণ ব্যবস্থা চিরকালস্থায়ী হইতে পারে না। টাকা ধার লইবার কিছু দিন পরেই যদি দেনাদার তাহার আর্থিক হ্রবস্থার দোহাই দিয়া দেনার পরিমাণ কমাইয়া লইতে পারে, তাহা হইলে ভবিষ্যতে কোনও মহাজনই বিশ্বাস করিয়া কাহাকেও টাকা ধার দিতে সাহস করিবেন না। কিন্তু বর্তমান বাজার মন্দার জন্ত পৃথিবীর অসংখ্য দেশের স্থায় কানাডাতেও দেনাদারগণের আর্থিক অবস্থা খুবই খারাপ হইয়াছে, এবং এইরূপ একটা বিশেষ ব্যবস্থা না করিলে তাহাদের সমুহ ক্ষতি হইবে,—কেবল এইরূপ আশঙ্কা করিয়াই ম্যানিটোবার গভর্নমেন্ট

এইরূপ আইন করিতে বাধ্য হইয়াছেন, এজন্য ব্যবসা-মনাদার তীব্রতা শীঘ্রই কমিয়া যাইবে, এইরূপ আশা করিয়া যাহাতে ১৯৩৩ সালের ১লা এপ্রিলের পর এই আইন বলবৎ না থাকে, এবং উপরোক্ত Debt Adjustment Commissioner-এর কোনও সিদ্ধান্তের মেয়াদ আগামী বৎসরের ১লা এপ্রিল উত্তীর্ণ না হইয়া যায়, সে দিকেও লক্ষ্য রাখা হইয়াছে।

একটু ভাবিয়া দেখিলেই আপনারা বুঝিতে পারিবেন যে, কানাডা এবং অষ্ট্রেলিয়ার বিভিন্ন প্রাদেশিক গভর্ণমেন্ট যে সমস্ত ব্যবস্থা গ্রহণ করিয়াছেন, আমাদের দেশে ঠিক সেই প্রকার ব্যবস্থা গ্রহণ করিলেই আমাদের কৃষি-ঋণ সমস্যার প্রকৃত সমাধান হইবে না। অষ্ট্রেলিয়ায় কেবলমাত্র সাময়িক বিপত্তি নিরাকরণ করিবার জন্যই এই সকল ব্যবস্থা করা হইয়াছে। ঐ দেশের চাষীদের ঋণের অবস্থা সাধারণতঃ খারাপ অষ্ট্রেলিয়া ও কানাডার সহিত নহে; এবং তাহাদের ঋণের বোঝাও অসহনীয় নয়। সম্প্রতি তাহাদের ভারতবর্ষের যে দুরবস্থা উপস্থিত হইয়াছে, তাহা প্রধানতঃ বর্তমান আর্থিক সঙ্কটের অবস্থার পার্শ্বফল। কিন্তু আমাদের দেশে এই আর্থিক সঙ্কটের জন্য চাষীদের অবস্থা অপেক্ষাকৃত খারাপ হইলেও, কোনও কালেই তাহাদের অবস্থা ভাল ছিল না। তাহাদের ঘাড়ে বহুদিন বাবৎ দুর্ব্বহ ঋণের বোঝা চাপিয়া রহিয়াছে; কিন্তু অষ্ট্রেলিয়ার চাষীদের সম্বন্ধে এ কথা বলা যায় না। কাজেই একটি সাময়িক সমস্যার সমাধানের জন্য যে ব্যবস্থার সার্বকতা আছে, তাহা কোন স্থায়ী সমস্যার মীমাংসার পক্ষে বিশেষ কার্যকরী হইবে বলিয়া মনে হয় না।—তারপর যে কারণে অষ্ট্রেলিয়ার এইরূপ ব্যবস্থা করিবার প্রয়োজন হইয়াছে, সেরূপ কারণ আমাদের দেশে এখনও ব্যাপকভাবে দেখা দেয় নাই। অষ্ট্রেলিয়ার নহাজনগণ বর্তমান আর্থিক সঙ্কটের স্রোত লইয়া অক্ষম দেনাদারগণের সম্পত্তি ক্রোক ও নীলাম করিয়া টাকা আদায়ের জন্য পীড়ন করিতেছিল। এই অবস্থা হইতে দেনাদারদিগকে রক্ষা করিবার জন্য উক্তপ্রকার আইন করিতে হইয়াছে। আমাদের দেশের নহাজনগণ অক্ষম দেনাদারদিগের সম্পত্তি হস্তগত করা কিংবা নালিশ, ক্রোক, নিলামাদি দ্বারা টাকা আদায়ের চেষ্টা করিয়া দেনাদারদিগকে বিশেষভাবে পীড়ন করিতেছে,—এইরূপ অবস্থা বহুল পরিমাণে ঘটিয়াছে বলিয়া জানা যায় নাই। কিন্তু অষ্ট্রেলিয়ার এই ব্যবস্থাগুলির অমূরূপ ব্যবস্থা ভারতবর্ষের কৃষকদিগের সাহায্যের জন্য প্রয়োগ করা কোন সময়েই প্রয়োজন হইবে না, এইরূপ সিদ্ধান্ত করিবার কারণ নাই। ভারতীয় কৃষি-ঋণের মূল সমস্যা সমাধান যে সময়-সাপেক্ষ ব্যাপার, তাহা বলা বাহুল্য। সে সম্বন্ধে যথাযথ ব্যবস্থা কার্যকরী হইতে যে সময় উত্তীর্ণ হইবার সম্ভাবনা আছে, তাহাতে চাষীদের পুঞ্জীকৃত ঋণের বোঝা আরও অসহনীয়রূপে বৃদ্ধি পাইতে পারে। যদি এরূপ অবস্থা অবশ্যস্বার্থী হইয়া পড়ে কিংবা পাওনাদারগণ কৃষকদিগের নিকট হইতে কর্জের টাকা আদায়

করিবার উদ্দেশ্যে জুলুম করিতে আরম্ভ করে, তাহা হইলে অষ্ট্রেলিয়ার মত আমাদের দেশেও বিশেষ ব্যবস্থা করিবার প্রয়োজন হইবে।

ভারতীয় ঋণ-সমস্যার সমাধানের পথ

ভারতীয় রূষকের ঋণ-সমস্যার তিনটি প্রশ্ন আছে। এ কথা আমি পূর্বে বথস্থানে বলিয়াছি ; এখন সেগুলিকে একত্র করিয়া উপস্থিত করিব। প্রথম প্রশ্ন এই যে, কি উপায়ে উদ্ভাবন পুঞ্জীভূত ঋণ-ভার হইতে রূষক নিষ্কৃতি পাইতে পারে ? ভারতীয় ঋণ সমস্যার প্রকৃত দ্বিতীয় প্রশ্ন, কিরূপ ব্যবস্থা করিলে সে এখন হইতে ভবিষ্যতে তাহার রূপ রূপ রূষিকার্যের জন্য আবশ্যকীয় ঋণ তাহার সম্পত্তি এবং আয়ের অনুরূপে অল্প স্বল্পে এবং অনায়াসে পাইতে পারে ? তৃতীয় প্রশ্ন, কিরূপ ব্যবস্থা করিলে তাহার রূষি-সম্মত এবং অন্য প্রকার আর হইতে তাহার পক্ষে সকল প্রকার ঋণ পরিশোধ করা সাধ্যায়ত্ত হইতে পারে ? এই তিনটি প্রশ্নের উত্তরেই আমাদের আলোচ্য সমস্যার সমাধান নিহিত রহিয়াছে।

এ বিষয়ে অনেকে এইরূপ মনে করেন, এবং অভিমত প্রকাশ করিয়া থাকেন যে, চান্সিগকে দেনাদার রূষকদিগকে বাঁচাইতে হইলে তাহাদিগকে মহাজনের দেনা সম্পূর্ণ চেনার দায় অস্বীকার করিবার ক্ষমতা (ইংরাভিতে যাহাকে Debt Repudiation হইতে সম্পূর্ণ বলে) দিতে হইবে। আমি এই প্রকার পন্থা অবলম্বন করা দেশের পক্ষে ভাবে রেহাই দেওয়ার পরম অকল্যাণ ও অনিষ্টকর বলিয়া মনে করি। এরূপ ব্যবস্থা গ্রহণ করিলে অর্থের আর কেহই টাকা আদান প্রদান ব্যাপারে আস্থা রাখিতে ভরসা পাইবে না। অথচ এই অবস্থার উপরেই আমাদের রূষিকার্য এবং ব্যবসা-বাণিজ্য সমস্তই প্রতিষ্ঠিত রহিয়াছে। ইহা সত্য যে, এমন অনেক মহাজন আছেন, যাহারা দেনাদারদের উপর যথার্থই নানাপ্রকার অত্যাচার করিয়া থাকেন। কিন্তু কেবলমাত্র ইহাদের দিকে লক্ষ্য রাখিয়াই যদি দেনা অস্বীকারের ব্যবস্থা প্রবর্তন করা যায়, তাহা হইলে যে সকল বিবেচ্য মহাজন রহিয়াছেন, তাহাদের প্রতি অত্যন্ত অত্যাচার ব্যবহার করা হইবে। তাহাদের দেনাদারগণ যে সকলেই অসমর্থ, এমন নয়। অনেকের হয় ত নিয়মিতভাবে দেনা পরিশোধ করিবার ক্ষমতা এবং আর্থিক অবস্থার স্বাচ্ছন্দ্যও রহিয়াছে। এই প্রকার দেনাদারগণকে ঋণ হইতে এই ভাবে অব্যাহতি দিবার পক্ষে কোন যুক্তি থাকিতে পারেনা। তাহা ছাড়া এইরূপ ব্যবস্থার আমাদের দেশে মহাজনদের প্রতি যৌর বিচার করা হইবে। তাহাদের দেনাদারগণ যে সকলেই অসমর্থ, এমন নয়। অনেকের হয়ত নিয়মিতভাবে দেনা পরিশোধ করিবার ক্ষমতা এবং আর্থিক অবস্থার স্বাচ্ছন্দ্যও রহিয়াছে ; এই প্রকার দেনাদারগণকে ঋণ হইতে এই ভাবে অব্যাহতি দিবার পক্ষে কোন যুক্তি থাকিতে পারেনা।

তাঁহা-ছাড়া এইরূপ ব্যবস্থায় আমাদের দেশে মহাজনদের প্রতিও ঘোর অবিচার করা হইবে। কারণ তাঁহাদের মধ্যে কেহ কেহ উচ্চ স্তরের দাবী করিয়া এবং অল্প প্রকারে চাষীদের নিপীড়িত করিলেও ইহা অস্বীকার করিবার উপায় নাই যে, এখন পর্য্যন্ত আমাদের দেশে ব্যাপকভাবে সমবায় ঋণদান-সমিতি, জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্ক কিংবা অল্প কোন প্রকার ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠিত না হইবার দরশ চাষীদিগকে তাঁহাদের প্রয়োজনীয় প্রায় সমস্ত টাকাই এই সব মহাজনেরা অরণ্যভীত কাল হইতে ধার দিয়া আসিয়াছেন। সমবায়-সমিতি, ব্যাঙ্ক প্রভৃতি অল্প দিন হইল প্রতিষ্ঠা লাভ করিয়াছে; ইহাদের সংখ্যা ও কর্মজ দিবার ক্ষমতাও খুব বেশী নহে। এরূপ অবস্থায় মহাজনদের সহায়তা কোন মতেই তুচ্ছ করা যাইতে পারে না। চাষীদের বিরাট দেনার কতকাংশ সামাজিক আড়ম্বর প্রভৃতিতে খরচ করিবার জন্য চাষীদের জীবনের অনেক আনন্দের খোরাক ইহারা ইহারা বোকাইয়াছেন, এবং ইহারা সহজেই সমাজের নিকট হইতে কৃতজ্ঞতা দাবী করিতে পারেন। অত্যাচারী মহাজনদের ব্যবহার সম্বন্ধে যথাযথ আইন পাশ বা অল্প কোন প্রকার নিয়ন্ত্রণ-ব্যবস্থা করিলে দেনাদারগণ রক্ষা পাইতে পারে। কিন্তু এ কথাও ঠিক যে, মহাজন ভাল হইলেই যে দেনাদারের অবস্থা সমস্তাঙ্গমূলক হইবে না বা তাহাকে সাহায্য করিবার দরকার থাকিবে না, এমন নয়। বস্তুতঃ মহাজন নির্বিশেষ অনেক চাষীই তাহাদের ঋণের দুর্শ্চিন্তার সমভাবে জর্জরিত হইয়েছে। তাঁহাদের রক্ষা করিবার জন্য এখনই ব্যবস্থা করিবার প্রয়োজনও রহিয়াছে। কিন্তু তাঁহার জন্য কোন একটানা ব্যবস্থা করিলে চলিবে না, কারণ সকল চাষীরই সমস্তাঙ্গ একরূপ নহে। এ সম্বন্ধে সকল পক্ষের স্বার্থের প্রতি লক্ষ্য রাখিয়া আমি আলোচ্য সমস্তাঙ্গ সমাধানের পন্থার যাহা মূলনীতি হওয়া উচিত বলিয়া মনে করিয়াছি, তাহা তিনটি পৃথক স্ত্রে জ্ঞাপন করিতেছি।

প্রথমতঃ, যে সকল দেনাদার মহাজন কর্তৃক অত্যাচারিত নহে, এবং তাঁহাদের স্ব স্ব ঋণের টাকা দিতে সমর্থ, তাঁহাদের ঋণ-সমস্তাঙ্গ সমাধানের জন্য কোন বিশেষ ব্যবস্থা করিবার আবশ্যক হইবে না। তবে স্তরের হার অতিরিক্ত হইলে তাহা নিয়ন্ত্রন করা বা অবস্থা-বিশেষে কিস্তিবন্দীতে দেনার টাকা শোধ করিবার সুবিধা তাহাদিগকে দিতে হইবে। দ্বিতীয়তঃ, যে সকল দেনাদার স্তর ও আসল সমেত ঋণের সম্পূর্ণ টাকা দিতে সমর্থ নহে, অবস্থানুসারে তাঁহাদের এই ঋণের অংশ-পরিমাণ টাকা রেহাই দিতে হইবে। তৃতীয়তঃ, যে সকল দেনাদার ঋণের টাকা পরিশোধ করিতে একেবারেই অসমর্থ,—প্রয়োজন এবং অবস্থা বিশেষে তাহাদিগকে সম্পূর্ণ অব্যাহতি দিতে হইবে।

এই মূল নীতি অনুসারে বিভিন্ন শ্রেণীর কৃষকের প্রতি লক্ষ্য রাখিয়া সমাধানের ব্যবস্থা দিতে হইবে। এমন অনেক চাষী আছে, যাহারা তাহাদের নিয়মিত আয় হইতে তাহাদের

দেনা স্বচ্ছন্দে পরিশোধ করিতে পারে এবং করিতেছে। চামের উন্নতির জন্ত ভবিষ্যতে যাহাতে ইহার অল্প সুদে এবং সুবিধাজনক সৰ্ভে টাকা ধার করিতে পারে, সে বিষয়ে যথাযথ ব্যবস্থা করিতে হইবে, তাহাতে কোন সন্দেহ নাই। কিন্তু বর্তমানে তাহাদের পূৰ্ব্বরূপে ঋণ শোধ করা সম্বন্ধে বিশেষ চিন্তা করিবার কোন কারণ ঘটে নাই।

দুঃখের বিষয় আমাদের দেশের অধিকাংশ চাষীর অবস্থা ইহাদের মত সচ্ছল নহে। এই প্রকার চাষীদের বাদ দিয়া অস্বাস্থ্য ঋণী চাষীদের ঋণের পরিমাণ এবং শোধ করিবার ক্ষমতার প্রকার ভেদে তাহাদিগকে তিনটি পৃথক শ্রেণী-ভুক্ত করা বাইতে পারে। এক শ্রেণীর চাষী আছে, যাহাদের মোট দেনার পরিমাণ তাহাদের সম্পত্তির মূল্যের অর্দ্ধেকের কম হইলেও অত্যধিক সুদের হারের জন্ত, এবং নিয়মিত আয়ের পরিমাণ দেনা শোধের পক্ষে যথেষ্ট না হওয়াতে তাহাদের দেনা ক্রমশঃ বাড়িয়াই চলিয়াছে।

আর এক শ্রেণীর চাষী আছে, যাহারা হয় ত কিছুদিন পূৰ্বে পূৰ্ণোক্ত শ্রেণী-ভুক্ত ছিল, এবং সময় মত দেনা শোধ করিতে পারে নাই বলিয়াই হয় ত তাহাদের দেনার পরিমাণ তাহাদের সম্পত্তির মূল্যের অর্দ্ধেকের অনেক বেশী হইয়া দাড়াইয়াছে। এখনই ঋণ-দান সম্বন্ধে যথাযথ ব্যবস্থা করিলে ইহাদিগকে ঋণগ্রস্ততার চরম দুর্গতি হইতে রক্ষা করা বাইতে পারে।

তৃতীয় শ্রেণীর চাষী এই দ্বিতীয় শ্রেণী হইতে আরও এক ধাপ নীচে; তাহাদের দেনা বাড়িতে বাড়িতে ক্রমশঃ এত বেশী হইয়া দাড়াইয়াছে যে, দেনার তুলনায় এখন তাহাদের সম্পত্তির মূল্য একেবারে অনেক পরিমাণে কমিয়া গিয়াছে,—অর্থাৎ যদি তাহাদের সম্পত্তি সমস্তই বিক্রয় করিয়া ফেলা যায়, তাহা হইলেও তাহাদের দেনা সম্পূর্ণভাবে শোধ করা সম্ভব হইতে পারে না; কিম্বা যদি নেহাৎ শোধ করা সম্ভব হয়ও, তাহা হইলে সম্পত্তি বিক্রয়ের পর উদ্বৃত্ত কিছুই থাকিবে না।

আপনারা নিশ্চয়ই বুঝিতে পারিতেছেন যে এতক্ষণ আমি যে তিন শ্রেণীর চাষীদের কথা বলিয়াছি, তাহাদের মধ্যে একটা অলঙ্ঘনীয় শ্রেণী-বিভাগ করা যায় না। আজ যে প্রথম শ্রেণীতে আছে, কাল হয় ত সে-ই দ্বিতীয় শ্রেণীতে নামিয়া বাইবে; আজ যে দ্বিতীয় শ্রেণীতে আছে, কাল তাহার পক্ষে তৃতীয় শ্রেণীতে নামিয়া যাওয়া কিছুমাত্র অসম্ভব নহে। সময়মত একটা কিছু ব্যবস্থা করিতে না পরিবার দরুণই যে চাষীদের এইরূপ অবস্থার পরিবর্তন ঘটতেছে, তাহাতে কোন সন্দেহ নাই, এবং সময়মত আমাদের বর্তমান সমস্তার সমাধান করিতে না পারিলে অদূর ভবিষ্যতে যে প্রথম কিংবা দ্বিতীয় শ্রেণীতে কোন চাষী থাকিবে না,—অর্থাৎ সকলেই যে তৃতীয় শ্রেণী-ভুক্ত হইয়া পড়িবে, সে বিষয়ে আশঙ্কার যথেষ্ট কারণ রহিয়াছে।

ভারতবর্ষের ঋণী কৃষকমাত্রই যে এই তিনটা পৃথক শ্রেণীর অন্তর্ভুক্ত হইবে,—
অর্থাৎ এই তিন শ্রেণীর বাহিরে আর কোন কৃষক দেখা যাইবে না,—ইহাই আমার
মুখ্য প্রতিপাশ্চ বিষয় নয়। এই প্রকার শ্রেণী-বিভাগ যে আলোচ্য
শ্রেণীভেদে সমস্ত প্রকৃত সমাধানের পক্ষে বিশেষ সহায়তা করিবে, ইহাই আমি বলিতে
চাই। এই শ্রেণী-বিভাগের দিকে লক্ষ্য রাখিয়া আমার মতে আলোচ্য
সমস্ত সমাধানের বাহা সব চেয়ে ভাল পথ বলিয়া মনে হইয়াছে, আপনাদের নিকট
তাহা নিবেদন করিতেছি।

পূর্বোক্ত প্রথম শ্রেণীর কৃষকদিগের ঋণ পরিশোধ বিষয়ে ব্যবস্থা দিবার পূর্বে প্রথমেই
ইহাদের ঋণের পরিমাণ নির্ধারণ করিবার আয়োজন করিতে হইবে। কেবল প্রথম
শ্রেণীর জ্ঞান নহে, বস্তুতঃ এই প্রকার অনুসন্ধান সকল শ্রেণীর কৃষকদের
(১) প্রথম ঋণ সম্বন্ধেই করা আবশ্যিক হইবে। অনুসন্ধানের উদ্দেশ্য হইবে পরিশোধনীয়
শ্রেণীর চাষী ঋণের পরিমাণ সাব্যস্ত করা। প্রথম শ্রেণীর কৃষকেরা অনেক ক্ষেত্রেই
এট কাঁজ আপোষে নিষ্পত্তি করিতে সক্ষম হইবে বলিয়া আশা করা যায়। এজন্য
উক্ত শ্রেণীর কৃষকেরা স্ব স্ব পাওনাদারের সহিত একমত হইয়া মোট দেনার মধ্যে
আসল ও সুদের পরিমাণ কত, তাহা যাচাই করিয়া দেখিবে। একরূপ ব্যবস্থায় দেনার
টাকা অল্পকাল মধ্যেই পাইবার ভরসা পাইলে কোন কোন পাওনাদার সুদের দাবীর
দেনার পরিমাণ অংশ পরিমাণ রেহাই দিতেও প্রস্তুত থাকিবে। সে বাহা ইউক, পরিশোধনীয়
আপোষে সাব্যস্ত ঋণের পরিমাণ সাব্যস্ত হইয়া গেলে, পাওনাদার স্বভাবতঃই তাহার পাওনা
করণ টাকা দাবী করিতে চাহিবে। এই দাবী মিটাইয়া দিবার পদ্ধতি পাওনাদার
ও দেনাদারের অবস্থার উপর অনেক পরিমাণে নির্ভর করিবে। ঋণ পরিশোধ বিষয়ে
দেনাদারের দায়-স্বীকার এবং অবস্থা নির্ভর-যোগ্য হইলে অবস্থাপন্ন পাওনাদারগণ
অনেক ক্ষেত্রেই দেনাদারদিগকে নির্দিষ্ট কিস্তিবন্দীতে টাকা শোধ দিবার ব্যবস্থা করিয়া
দিবে। কিন্তু যে ক্ষেত্রে পাওনাদারগণ ঋণের টাকা দীর্ঘকাল অপেক্ষা করিয়া কিস্তিবন্দীতে
লইতে অসমর্থ হইবে বা অনিচ্ছা প্রকাশ করিবে, সেখানে পরিশোধনীয় ঋণের পরিমাণ
সাব্যস্ত করা সম্ভব হইলেও কার্যতঃ ঋণ পরিশোধ সম্বন্ধে সমস্তার সৃষ্টি
মহাজনের দেনা পরিশোধ ও বন্ধকী-ব্যাঙ্কে ঋণের দাবীর হস্তান্তর হইবে। এই সমস্তা সমাধানের জন্ত দেনাদারের পক্ষ হইয়া আপাতঃক্ষেত্রে
পাওনাদারের দাবী মিটাইয়া দিবার উদ্দেশ্যে আমাদের দেশে ব্যাপক ভাবে
জমী-বন্ধকী ব্যাঙ্কের প্রতিষ্ঠা করা প্রয়োজন হইবে। এই সকল জমী-
বন্ধকী ব্যাঙ্ক চাষীদের পক্ষ হইতে দেনার সমস্ত টাকা মহাজনদিগকে একসঙ্গে
শোধ করিয়া দিবে, এবং পরে বাৎসরিক কিস্তিতে এই টাকা চাষীদের নিকট হইতে
পান্নেরো হইতে কুড়ি বৎসরের মধ্যে অপেক্ষাকৃত কম সুদে আদায় করিয়া লইবে।

একজ্ঞ যদি সম্ভব হয়, তাহা হইলে দেনাদার এবং পাওনাদারদের মধ্যে আপোষে স্তূদ সমেত মোট দেনার পরিমাণ এমন ভাবে কমান্বিয়া আনিতে হইবে, যাহার ফলে চাষীরা পরে তাহাদের আয় হইতে ক্রমে ক্রমে জনি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের নিকট তাহাদের নূতন ঋণ সহজেই শোধ করিয়া দিতে পারে। তাহা না হইলে কেবলমাত্র পাওনাদার বদলাই মার হইবে; প্রকৃতপক্ষে চাষীদের দেনার দায় কমিবে না। এই ভাবে স্তূদের হার কমান্বিবার পক্ষে মহাজনেরা যে খুব বেশী আপত্তি করিবেন, আমাদের তাহা মনে হয় না; কারণ সমস্ত টাকা ফিরিয়া পাওয়ার জন্য আশ্বস্ত হওয়ার দরুণ তাঁহারা সহজেই এইরূপ ব্যবস্থায় সম্মত হইবেন। এইরূপ আশা করা যে অসম্ভব নহে, তাহা পূর্বেই উল্লেখ করিয়াছি। যে স্থলে পাওনাদারগণ এই প্রকার আপোষে দেনার দাবী কমান্বিয়া

আদালতের

ব্যবস্থাপনক

ব্যবস্থা প্রদান

পরিশোধনীয় ঋণের পরিমাণ সাব্যস্ত করিতে অস্বীকার করিবেন, তথায় দেনাদারের অনুরোধে আদালতকে বাধ্যতা-মূলক ব্যবস্থা দিতে হইবে। এ বিষয়ে কোন নিষ্পত্তি করিবার পূর্বে আদালত মোট দেনা, আসল ও স্তূদের পরিমাণ, স্তূদের হার, দেনাদারের প্রতি পাওনাদারের ব্যবহার, উভয় পক্ষের আর্থিক অবস্থা, দেনাদারের আয়ের সংস্থান প্রভৃতি বিষয়ের দিকে লক্ষ্য রাখিয়া যথাযথ ব্যবস্থা দিবেন। স্তূদের মোট দাবী ও তাহার হার অতিরিক্ত বোধ হইলে তাহা কমান্বিয়া দিয়া মোট পরিশোধনীয় ঋণের পরিমাণ নির্ধারণ করিয়া দিবার ক্ষমতা আদালতের থাকিবে। এ বিষয়ে উক্ত প্রথম শ্রেণীর চাষীদের জন্য বর্তমান Usurious Loans Act, যাহা এ পর্যন্ত খুব কার্যকরী হয় নাই, তাহা একটু বিশেষভাবে প্রয়োগ করিতে হইবে। অনেক সময়ই দেখা যায় যে, স্তূদের হার খুব বেশী থাকার দরুণ চতুর্ভুজিয়ারে কয়েক বৎসরের মধ্যে মোট স্তূদের পরিমাণ আসল দেনা হইতে বেশী হইয়া গিয়াছে। এই সকল ক্ষেত্রে স্তূদের পরিমাণ কমান্বিয়া, তাহা বাহাতে আসলের বেশী না হইতে পারে, সে জন্য চেষ্টা করিতে হইবে। অবশ্য এইরূপ করিবার চেষ্টা করিলে অনেক সময় যে মহাজনেরা তাহাদের পুণ্যতন খত বদলাইয়া মূল ঋণের আসলের সহিত প্রাপ্য স্তূদের মোট পরিমাণ যোগ করিয়া চাষীদিগকে দিয়া নূতন খত লিখাইয়া লইতে পারেন, আমি তাহা অস্বীকার করি না; কিন্তু এ জন্য আইন পাশ করিবার সময় এই প্রকার প্রবঞ্চনা-মূলক ব্যবহার দমন করিবার উদ্দেশ্যে যথাযথ ব্যবস্থা করা অসম্ভব নয় বলিয়া আমি মনে করি। এই প্রকারে আদালত ঋণের পরিমাণ সাব্যস্ত করিয়া দিলে ঋণের টাকা কিস্তিবন্দীতে পরিশোধ করিবার সুবিধা দেওয়া হইবে কিনা, সে সম্বন্ধে আদালত পাওনাদারের সুবিধা অনুবিধার প্রতি লক্ষ্য রাখিয়া ব্যবস্থা দিবেন। যদি কোন ক্ষেত্রে কিস্তিবন্দীতে টাকা আদায় করিতে পাওনাদারের পক্ষে ক্ষতিগ্রস্ত হইবার সম্ভাবনা থাকে, তাহা হইলে আদালত নির্ধারিত ঋণের সম্পূর্ণ টাকাই এক যোগে দিবার জন্য ডিক্রী দিবেন। বলা বাহুল্য, এরূপ অবস্থায়ও জনি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের সহায়তা করিবার প্রয়োজন হইবে।

এছাড়া ঋণের টাকা জমী-বন্ধকী ব্যাঙ্ক যাহাতে দেনাদারের সম্পত্তি বন্ধকের উপরে দিতে স্বীকৃত হয়, সেই দিকে লক্ষ্য রাখিয়াই আদালত ডিক্রী দিবেন। এরূপ ব্যবস্থা করিতে জমী-বন্ধকী ব্যাঙ্কের প্রতিষ্ঠা অবশ্য-প্রয়োজন বলিয়াই সিদ্ধান্ত করিতে হইবে। কিন্তু কেবলমাত্র চাষীদের পূর্বকৃত ঋণ পরিশোধের জন্ত যে ব্যাঙ্কের প্রয়োজন, এমন নহে। ভবিষ্যতে চাষীদের দীর্ঘ মেয়াদে কর্জের টাকা সরবরাহের জন্ত সুব্যবস্থা করিতে এবং সরূপ ব্যবস্থার ফলে তাহাদের পুঞ্জীভূত ঋণের পরিমাণ যাহাতে অধিকতর বৃদ্ধি না পায়, তাহার জন্তও যে এই প্রকার জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের একান্ত প্রয়োজন, সে কথা ভুলিলে চলিবে না। এই প্রকার ব্যাঙ্কের গঠন ও কার্য-পদ্ধতি সম্বন্ধে আমি পরে বিস্তারিত আলোচনা করিতেছি।

আমি কেন এইরূপ জমী-বন্ধকী ব্যাঙ্কের সহায়তায় চাষীর ঋণ পরিশোধের ব্যবস্থা করিবার প্রস্তাব করিতেছি, এস্থলে সে সম্বন্ধে দু'একটি কথা বলিতে চাই। প্রথমতঃ, ইহার ফলে চাষীদের মোট দেনার দায় অনেক পরিমাণে কমিয়া যাইবে ;

জমি বন্ধকী-
ব্যাঙ্কের প্রয়োজন ও হবিধা কারণ মহাজনের নিকট দেয় সুদের পরিমাণ যদি নাও কমে, তাহা হইলেও পূর্বের মহাজনেরা যে হারে সুদ আদায় করিতেন, নূতন ব্যবস্থায় ব্যাঙ্ক তাহাদিগের নিকট হইতে যে অনেক কম সুদ ধার্য্য করিবে, সে বিষয়ে সন্দেহ নাই। দ্বিতীয়তঃ, জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের নিকট চাষীদের নূতন ঋণের মেয়াদ পনেরো কিম্বা কুড়ি বৎসর হইবে, এইরূপ ব্যবস্থা যদি করা যায়, তাহা লইলে একদিকে যেমন বাৎসরিক ঋণ পরিশোধের দায় অপেক্ষাকৃত লঘু হইয়া যাইবে, অত্র দিকে তেমনই চাষীদের প্রতি বৎসর স্ব স্ব ভায় হইতে বাধ্য হইয়া কিছু কিছু টাকা পরিশোধ করিতে হইবে বলিয়া তাহাদের পক্ষে মিতব্যয়িতা শিক্ষা করা বাধ্যতা-মূলক হইবে। বর্তমান কৃষিঋণ-সমস্য়ার আমি ইহাকে একটা মস্ত লাভ বলিয়া মনে করি।

দ্বিতীয় শ্রেণীর চাষীরা অর্থাৎ যাহাদের মোট দেনার পরিমাণ তাহাদের সম্পত্তির মূল্যের অর্দ্ধেকেরও বেশী, তাহাদের সম্বন্ধে একটু বিশেষ বন্দোবস্ত করিতে হইবে।—

কারণ, প্রথমই কোন জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্ক ইহাদের দায়িত্ব ঘাড়ে লইতে পারিবে না। মোট দেনার পরিমাণ বন্ধকী জমির বাজার-দরের অর্দ্ধেকের বেশী হইলে এবং সম্পত্তির আয় হইতে নিশ্চিতভাবে কিস্তীর টাকা শোধ করা সম্ভব না হইলে কাহাকেও ধার দেওয়া উচিত নহে,—জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্ক পরিসালনায় এই মূল নীতি সর্বত্রই স্বীকৃত হইয়াছে, এবং আমাদের দেশেও ইহার অন্তথা করিলে চলিবে না। এ জন্ত প্রস্তাবিত জমী-বন্ধকী ব্যাঙ্ক দ্বিতীয় শ্রেণীর চাষীদের ঋণের দায় তাহাদের সম্পত্তি বন্ধকের উপর নির্ভর করিয়া ঘাড়ে লইতে চাহিবে

না। কেবল তাহাই নহে, এরূপ ক্ষেত্রে মহাজনদেরও কিস্তিবন্দীতে টাকা লইবার পক্ষে আপত্তি করিবার সম্ভাবনা থাকিবে। আমার মতে এইরূপ আইনের বিধান থাকা

উচিত, যাহা দ্বারা পাওনাদারেরা দেনাদারের নিকট হইতে প্রাপ্য সুদ-সঙ্কেত সমেত মোট দেনার পরিমাণ কমান্বয়ে বাধ্য হইবেন; এবং এইরূপ ভাবে কমান্বয়ে দেনার পরিমাণ সুদ সমেত মোট বন্ধকী জমির বাজার-দরের অর্ধেক মূল্যে নামাইবেন,—অর্থাৎ এমন অবস্থার সৃষ্টি করিবেন, যাহাতে কোনও জমি-বন্ধকী ব্যক্তি চাষীদের পক্ষ হইয়া দেনার সমস্ত টাকা মহাজনদিগকে শোধ করিয়া দিতে এবং এই টাকা সাময়িক কিস্তিতে আদায় করিয়া লইতে কোনও আপত্তি করিবে না।

এই দ্বিতীয় শ্রেণীর চাষীদের ঋণের পরিমাণ সাব্যস্ত করিবার ব্যাপারেও আমি প্রথম শ্রেণী সম্বন্ধে যে পদ্ধতির কথা উল্লেখ করিয়াছি, তাহাই অনুসরণ করা প্রয়োজন হইবে। এ বিষয়ে প্রথমে আপোষে নিষ্পত্তির চেষ্টা করিয়া, তাহা ব্যর্থ হইলে আদালতের সহায়তায় প্রাপ্য ঋণের পরিমাণ কমান্বয়ে আনিতে হইবে।

এই প্রকার সুদ-সমেত সমষ্টি ঋণের পরিমাণ কমান্বয়ে দিবার ব্যাপারে আদালত দেনাদারের সম্পত্তির মূল্য, মূল ঋণের পরিমাণ, ঋণের উপর ধার্য সুদের হার এবং পরিমাণ, দেনাদারের আয়ের সংস্থান প্রভৃতির দিকে বিশেষ লক্ষ্য রাখিয়া ব্যবস্থা দিবেন। কিন্তু তাহা হইলেও আদালত যে পরিমাণ ঋণের দাবী মঞ্জুর করিবেন, তাহা যাহাতে কখনও মূল ঋণের আসল টাকার কম না হয়, সেরূপ আইনের ব্যবস্থা করিতে হইবে। ঋণের দাবী ইহাপেক্ষাও কমান্বয়ে দিবার প্রয়োজন বলিয়া বিবেচিত হইলে দেনাদারকে আর ঠিক দ্বিতীয় শ্রেণী-ভুক্ত চাষী বলিয়া গণ্য করা যাইবে না।

বস্তুতঃ, অতঃপর যে তৃতীয় শ্রেণীর কথা বলিব, ইহাদের সেই শ্রেণীর অন্তর্গত বলিয়া বিবেচনা করিতে হইবে। এই তৃতীয় শ্রেণীর চাষীদের মধ্যে অধিকাংশেরই দেনার পরিমাণ

তাহাদের সম্পত্তির মূল্যকে এত অসম্ভবরূপে অতিক্রম করিয়া গিয়াছে, (৩) তৃতীয় শ্রেণীর চাষী দেখা যাইবে,—যে যদি তাহাদের সম্পত্তি বিক্রয়ও করা যায়, তাহা হইলেও সুদ-আসল সমেত সমষ্টি দেনা দূরে থাক, —আসল টাকাও শোধ

করা সম্ভব হইবে না। অপর পক্ষে ইহাদের মধ্যে এরূপ চাষীও আছে, যাহাদের সম্পত্তি বিক্রয় করিয়া ঋণের আসল টাকা পরিশোধ করা সম্ভব হইলেও, তাহারা এরূপ নিঃস্বল হইয়া পড়িবে যে, তাহাদের মাথা জুঁজিবার মত বাসস্থান বা জীবিকা অর্জনের কোনই উপায় থাকিবে না। এই অবস্থায় ইহাদিগকে রক্ষা করিতে হইলে একমাত্র উপায় হইতেছে Rural Insolvency Act পাশ করিয়া ইহাদের সমস্ত সম্পত্তি বিক্রয় করিয়া যতদূর সম্ভব দেনা শোধ করা, এবং বাকী পরিমাণ দেনা হইতে

ইহাদিগকে অব্যাহতি দেওয়া। বর্তমানে এই ভাবে দেউলিয়া ঘোষণা করা একমাত্র

Rural Insol-
vency Act

ফ্রেমি দেউলিয়া
আইন)

সহরে মধ্যবিত্ত ও ধনী-সম্প্রদায়ের পক্ষেই সম্ভব। বর্তমান আইনে পল্লীগ্ৰামের চাষীদের দেউলিয়া বিজ্ঞাপিত হইবার কোনও বিধান নাই। অথচ তাহাদিগকে এমন একটি সুযোগ দেওয়া উচিত, যাহাতে তাহারা সকল প্রকার ঋণ-দায় হইতে মুক্ত হইয়া নূতন ভাবে জীবন আরম্ভ করিতে পারে। অবশ্য এজন্য পাওনাদারদিগের প্রতিও যাহাতে অত্যাচার কিংবা অবিচার করা না হয়, সেইদিকে যথা সম্ভব লক্ষ্য রাখিয়া চাষীদিগের জমি বিক্রয়ের ব্যবস্থা করা দরকার এবং বিক্রয় লব্ধ অর্থ যাহাতে বন্ধকীদের পাওনাদার ও অন্যান্য সাধারণ পাওনাদারগণ সকলেই স্ব স্ব দাবীর গুরুত্ব ও প্রাধান্য অনুসারে ভাগ করিয়া লইতে পারে, সেইরূপ ব্যবস্থা থাকা উচিত।

এই তৃতীয় শ্রেণীর চাষীদের সমস্ত সম্পত্তি বিক্রয় করা সম্বন্ধে যাহা বলিয়াছি, সে বিষয়ে আরও দু'একটি কথা এখানে বলা দরকার। যে কারণেই হউক, এই শ্রেণীর চাষীদের দেনার পরিমাণ বাড়িতে বাড়িতে বর্তমানে এত বেশী হইয়া পড়িয়াছে যে তাহাদের পক্ষে সকল দেনা শোধ করা নিতান্তই অসম্ভব। অথচ যে মহাজনেরা তাহাদিগকে এত টাকা ধার দিয়াছেন, তাঁহাদিগকেও কিছু না দেওয়া অত্যাচার হইবে, এ সম্বন্ধে আমি পূর্বে আলোচনা করিয়াছি। এই অবস্থায় চাষীদের স্থাবর ও অস্থাবর যাবতীয় সম্পত্তি বিক্রয় করিয়া যতদূর সম্ভব দেনা শোধ করিবার জন্য মহাজনেরা দাবী করিতে পারেন। কিন্তু ঋণ পরিশোধ সম্বন্ধে এরূপ ব্যবস্থা করা হইলেও, দেনাদারের পক্ষে অতঃপর উদ্ধৃত দেনার জন্য যাহাতে কোনও দায় না থাকে, তাহার ব্যবস্থা করা দরকার। কিন্তু কেবল ইহা করিলেই যথেষ্ট হইবে না। তাহাদিগকে আবার নূতন করিয়া জীবন যাত্রার সুযোগ দিতে হইবে,—এবং সেজন্য তাহাদের সকল প্রকার সম্পত্তি বিক্রয় করিবার সময় নিতান্ত প্রয়োজনীয় বসত বাড়ী এবং চাষবাসের জন্য অবশ্য প্রয়োজনীয় জীবিকাার্জনের উপায় সংরক্ষণ গরু, লাঙ্গল এবং অন্যান্য যন্ত্রপাতি তাহাদিগকে ছাড়িয়া দিবার জন্য আইনে ব্যবস্থা করিতে হইবে। অন্তের জমিতে মজুর হিসাবে খাটিয়াও যাহাতে তাহারা কিছু রোজগার করিতে পারে, তাহার পথ সুগম করিতে হইবে। কিন্তু এই মজুরী-লব্ধ স্বল্প আয়ের উপর পূর্বকৃত ঋণ শোধ করিবার দায় রদ না করিয়া দিলে তাহারা নূতন করিয়া জীবন আরম্ভ করিবে কি করিয়া?

এই প্রসঙ্গে আর একটি কথা বলা দরকার মনে করিতেছি। এইভাবে Rural Insolvency Act পাশ করিয়া উপরোক্ত তৃতীয় শ্রেণীর চাষীদের রক্ষা করিবার সার্থকতা অনেকাংশে তাহাদের সংখ্যা ও অবস্থার উপর নির্ভর করিবে। একমাত্র বিদ্রুতভাবে অনুসন্ধান করিয়াই এই প্রকার চাষীদের সংখ্যা নির্ণয় করা সম্ভব। এরূপ অনু-

সন্ধানের ফলে ইহাদের সংখ্যা খুব বেশী বলিয়াও প্রতিপন্ন হইতে পারে। এমতাবস্থায়

অবস্থা বিশেষে
গভর্নমেন্টের
ঋণ-ভার
গ্রহণের
প্রয়োজন

Insolvency Act প্রয়োগ করিবার দরুণ অতিরিক্ত-সংখ্যক চাষী মজুর-শ্রেণীভুক্ত হইয়া পড়িলে এক সমস্তার সৃষ্টি হইবে; কারণ অবস্থানসারে মোট আবাদী জমির আয়তনের তুলনার একরূপ সকল চাষীকেই পরের জমিতে মজুর হিসাবে খাটিবার সংস্থান করিয়া দেওয়া অসম্ভব বলিয়া পরিগণিত হইতে পারে। কোন কারখানায় কাজ করিবার সুবিধাও

তাহাদের সাধ্যায়ত্ত্ব হইবে না, কারণ এ দেশে এখনও সেরূপ শিল্প-প্রসার হয় নাই। এমতাবস্থায় গভর্নমেন্টকেই উত্তোগী হইয়া ইহাদের ঋণ সমস্তার সমাধান করিবার জন্ত দায়িত্ব ঘাড়ে লওয়া আবশ্যক হইতে পারে। গভর্নমেন্ট যদি এই প্রকার ঋণ সমস্তাকে জাতীয় সমস্তা মনে করিয়া এই সকল চাষীদের ঋণের দায় মিটাইয়া দিয়া তাহাদের ভূমি-স্বত্ব অক্ষুণ্ণ রাখেন, তাহা হইলে আশঙ্কিত বেকার-সমস্তার বিপত্তি নিরাকরণ করা যাইতে পারে। কিন্তু নির্দিষ্টকালে একরূপ ব্যবস্থা করিলেও এই শ্রেণীর চাষীদের বেকার সমস্তা হইতে রক্ষা করা যাইবে না। এজন্য চাষীদের আয়-ব্যয়ের সংস্থান পুঙ্খানুপুঙ্খরূপ পর্যবেক্ষণ করিতে হইবে। কেবলমাত্র যে সকল চাষীদের ঋণ-মুক্ত করিয়া দিলে তাহারা স্ব স্ব আবাদী জমির আয়ের উপরই নির্ভর করিয়া জীবিকা উপার্জন করিতে সক্ষম হইবে, তাহাদের ঋণের ভারই গভর্নমেন্টের ঘাড়ে তুলিয়া লইবার সার্থকতা থাকিতে পারে।—বাহাদের এই প্রকার জমির সংস্থান নাই, তাহাদের ঋণ পরিশোধ করিয়া দিলে তাহাদের ব্যক্তিগত দায়িত্বের অবসান হইবে বটে, কিন্তু যে জাতীয় সমস্তার দিকে লক্ষ্য রাখিয়া গভর্নমেন্ট তাহাদের ঋণের বোঝা ঘাড়ে লইবে, তাহার কোন নীমাংসা হইবে না। একরূপ চাষীদের পক্ষে Insolvency Act এর শরণাপন্ন হওয়া ব্যতীত গতাস্তর থাকিবে না। এই প্রকার চাষী সাধারণতঃ পরের জমিতে মজুর হিসাবে খাটিবার চেষ্টা করিবে; সেরূপ ব্যবস্থার পরেও যদি ইহাদের মধ্যে অতিরিক্ত সংখ্যা চাষী থাকে, তাহা হইলে তাহাদের বেকার-সমস্তা মিটাইবার জন্ত বাহাতে তাহারা কুটির শিল্পে বা বড় বড় কারখানায় মজুর হিসাবে খাটিবার সুবিধা অধিক পরিমাণে লাভ করিতে পারে, সেরূপ ব্যবস্থা করাই একমাত্র প্রকৃষ্ট ব্যবস্থা বলিয়া প্রতিপন্ন হইবে। সে জন্ত দেশের শিল্প কারখানা বাহাতে আরও বিস্তৃতি লাভ করে, সে বিষয়ে সচেতন হইতে হইবে।

গভর্নমেন্ট উপরোক্ত প্রকারে বাহাদের ঋণ-ভার গ্রহণ করিবেন, সে বিষয়ে আমি পূর্বে সে মূলস্বত্রের উল্লেখ করিয়াছি; তদনুসারে এই প্রকার ঋণের একটা স্ফায্য পরিমাণ স্থির করিতে হইবে।

অনেকে হয় ত প্রশ্ন করিতে পারেন যে, এই দেনার টাকা গভর্নমেন্ট কি উপায়ে শোধ

করিবেন? ইহার উত্তরে আমার বক্তব্য এই যে, গভর্নমেন্ট নিজ দায়িত্বে ৫০ কিস্বা ৬০

দায়িত্ব গ্রহণে বৎসর মেয়াদে এই টাকা বাজার হইতে ধার করিয়া তুলুন; এবং এই ভাবে
টাকার সংস্থান টাকা তুলিয়া তাহা মহাজনদিগকে দিবার ব্যবস্থা করুন; পরে আস্তে

আস্তে ধার শোধ করিয়া দিলেই হইবে। ঋণের বোঝা বেক্রপভাবে চাষীদিগকে
অকর্মণ্য করিয়া তুলিতেছে, তাহাতে তাহাদিগকে ভূমিহীন করিয়া তাহাদের দেনা শোধ
করিবার চেষ্টা করিলে বেক্রপ সমাজ-বিপ্লব হইবার আশঙ্কা থাকিবে তাহার তুলনায়
গভর্নমেন্টের পক্ষে এইরূপ দায়িত্ব ঘাড়ে লওয়া খুব বেশী একটা অসাধারণ
ব্যাপার, আমি মনে করি না। সকল দেশেরই গভর্নমেন্ট সমাজের বৃহত্তর কল্যাণের
জন্ত এইরূপ ব্যবস্থা গ্রহণ করিয়াছেন। ইংলণ্ড, জার্মানী প্রভৃতি দেশের Unemployment
Insurance Scheme ইহার একটি উদাহরণ। এই সকল দেশে যদি তাহাদের নিজস্ব
সমন্বিত সমাধানের অত্যন্ত উপায় হিসাবে গভর্নমেন্ট এত বড় আর্থিক দায়িত্ব ঘাড়ে
লইতে পারেন, তাহা হইলে আমাদের দেশেই বা তাহা অসম্ভব বলিয়া বিবেচিত হইবে কেন?

তাহা ছাড়া ঋণ-ভার মুক্ত চাষা ভবিষ্যতে নিশ্চিত মনে জীবন যাত্রা আরম্ভ করিবার
ফলে একদিকে যেমন তাহার নিজের আর্থিক অবস্থার উন্নতি করিতে পারিবে, অত্যাধিক
নানানভাবে দেশের সম্পদ এবং গভর্নমেন্টের রাজস্ব বৃদ্ধিরও সহায়তা করিবে। ফলে গভর্নমেন্ট
যে টাকার দায়িত্ব তাহাদের ঘাড়ে তুলিয়া লইবেন, তাহার অন্ততঃ কতকংশ যে একরূপ
অবস্থার সম্ভাবনায় লবু হইয়া যাইবে, সে বিষয়ে সন্দেহ নাই।

জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের গঠন ও কর্মপদ্ধতি

ভারতীয় কৃষকের ঋণ-সমন্বিত সমাধান করিবার জন্ত যে সকল বিধানের উল্লেখ করিয়াছি,
তাহা কাঙ্ক্ষিত করিবার পক্ষে জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের প্রতিষ্ঠা সর্বপ্রধান উপায় বলিয়া
স্পষ্টই উপলব্ধি হইবে। চাষীদের পক্ষ হইতে মহাজনদের ঋণ পরিশোধ করিয়া দিবার
জন্ত জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের সহায়তা ও চাষীদের পূর্নকৃত ঋণ পরিশোধ বা ভবিষ্যৎ দীর্ঘকাল-
স্থায়ী ঋণ সরবরাহের জন্ত এই প্রকার ব্যাঙ্কের প্রয়োজনীয়তা সম্বন্ধে আমি পূর্বেই আলোচনা
করিয়াছি। এই প্রসঙ্গে জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের গঠন, মূলধন ও কার্য-পদ্ধতি সম্বন্ধে
এখানে বিস্তারিত আলোচনা করা সম্ভব না হইলেও এ বিষয়ে কয়েকটি স্থূল নীতির উল্লেখ
করা বিশেষ দরকার বলিয়া আমার মনে হয়; কারণ জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্ক এই সমস্ত সমাধানের
একটি প্রধান অঙ্গ-স্বরূপ।

প্রথম কয়েকটি প্রধান প্রধান জেলাকে কেন্দ্র করিয়া এই প্রকার বন্ধকী ব্যাঙ্ক গঠন
করিতে হইবে। ক্রমে ইহাদের কার্যে সাফল্য লাভ হইলে বিস্তৃতভাবে প্রত্যেক জেলাতেই
পৃথক ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠা করা সহজ হইবে। এই সকল ব্যাঙ্কের কারবার সুনিয়ন্ত্রিত করিবার

জন্ত ও তাহাদের প্রয়োজনীয় টাকা সংগ্রহ করা ইত্যাদি কোনও কোনও ব্যাপারে সহায়তা করিবার উদ্দেশ্যে একটি প্রাদেশিক কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কও স্থাপন করিতে হইবে। ইহাদের মূলধন সংগ্রহের ব্যাপার ইহাদের গঠন-রীতির উপর নির্ভর করিবে। এ বিষয়ে প্রায় সকল প্রাদেশিক ব্যাঙ্কিং কমিটিই স্বীকৃতি চাষীদের সহায়তা করিবার জন্ত বন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠার প্রয়োজন স্বীকার করিয়া বলিয়াছেন যে, এই প্রকার ব্যাঙ্ক সমবায় প্রণালীতে গঠিত হওয়া

উচিত। তৎপূর্বে Agricultural Commission ও এই প্রণালীতে গঠন-রীতি

জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠা করিবার প্রস্তাব সমর্থন করিয়া মন্তব্য প্রকাশ করিয়াছেন। কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কিং কমিটিও এই প্রস্তাবের সমর্থন করিয়াছেন, তবে তাঁহারা জমিদার ও বর্তমান সমবায় সমিতির বহির্ভূত চাষীদের সাহায্য করিবার জন্ত যৌথনীতি অনুসারে ব্যাঙ্ক গঠনের প্রস্তাবও অনুমোদন করিয়াছেন। কৃষকের ঋণ-ভার লঘু করিবার যে মহৎ উদ্দেশ্য লইয়া এই প্রকার ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠা করিবার প্রয়োজন অনুভূত হইতেছে, তাহাতে মুখ্যতঃ এই সকল ব্যাঙ্ক সমবায় প্রণালীতেই গঠন করা সমীচীন মনে হইবে; — কারণ তাহা হইলে অংশীদারের লাভ বাবদ কর্জ গ্রহীতাদের কোন প্রকার অতিরিক্ত দাবী মিটাইবার কারণ থাকিবে না। সেজন্ত বর্তমান প্রসঙ্গে এই প্রকার সমবায় প্রণালী-বদ্ধ বন্ধকী ব্যাঙ্কের প্রতিষ্ঠা ও তাহাদের কার্য-পদ্ধতি সম্বন্ধেই আমি আলোচনা করিব।

এ বিষয়ে বিভিন্ন কমিটি, কমিশন ও বিশেষজ্ঞগণ প্রায় সকলেই একমত যে, প্রস্তাবিত জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কগুলিকে বর্তমান স্বল্পকালস্থায়ী কর্জদাতা সমবায়-সমিতি হইতে সম্পূর্ণ স্বাভাবিক রক্ষা করিয়া কার্য পরিচালনা করিতে হইবে। এইরূপ অবস্থায় বন্ধকী ব্যাঙ্কগুলি কি উপায়ে প্রতিষ্ঠিত হইবে, সে সম্বন্ধে স্বভাবতঃই প্রশ্ন উঠিবে। এ বিষয়ে আন্নার মাহা সব চেয়ে কার্যকরী এবং প্রকৃষ্ট পছন্দ বলিয়া মনে হইয়াছে, তাহা আপনাদিগের নিকট নিবেদন করিতেছি :—

প্রস্তাবিত জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের প্রতিষ্ঠা ও তাহার সাফল্য প্রথমাবস্থায় সম্পূর্ণভাবে গভর্ণমেন্টের উদ্যোগের উপর নির্ভর করিবে। এজন্ত তাঁহাদিগকে প্রতি জেলার স্বীকৃতি চাষীদের সংখ্যা, তাহাদের ঋণ, সুদের দাবী, জমির পরিমাণ, জমির অনুমান-মূল্য জমির স্বত্ব, জমির আবাদী ফসলের মূল্য ও চাষীদের অন্ত প্রকার আয়ের সংস্থান ইত্যাদি বিষয়ে বিস্তৃতভাবে অনুসন্ধান ব্যবস্থা করিতে হইবে। এই অনুসন্ধানের ফলেই কোন কোন জেলার অবস্থা এখনই বন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠার পক্ষে অনুকূল, তাহা বুঝা যাইবে। গভর্ণমেন্ট Settlement বা জমির সংস্থিতি এবং স্বত্ব নির্ধারণ বিষয়ে যেরূপ অনুসন্ধান-ব্যবস্থা করিয়া থাকেন, এ জন্ত তাহারই অনুরূপ ব্যবস্থা করিতে হইবে। কর্জ-গ্রহীতাদের প্রচেষ্টার উপর নির্ভর করিয়া থাকিলে এই প্রকার ব্যাঙ্কের প্রতিষ্ঠা অনিশ্চিত ব্যাপারই থাকিয়া যাইবে। এ জন্ত গভর্ণমেন্টকে গোড়ায় অস্থায়ী ভাবে কিছু মূলধনের টাকা

প্রদান করিতে হইবে। এই টাকার উপর নির্ভর করিয়াই সম্পূর্ণরূপে গভর্ণমেন্টের নিয়ন্ত্রণে বন্ধকী-ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠা লাভ করিবে। ইহার পর স্বভাবতঃই ব্যাঙ্কের সহিত ঋণ গ্রহণেচ্ছু চাষীদিগের সংযোগ স্থাপিত হইবে, এবং তাহাদিগকে কর্জ প্রদান করিবার সময় মূলধন বাবদ তাহাদের নিকট হইতেই কিছু পরিমাণ টাকা আদায় করিয়া লওয়া সম্বন্ধে অতঃপর আশি যে প্রস্তাব করিতেছি, তাহাতে ব্যাঙ্কের মূলধন সংগ্রহের দায়িত্ব শেষ পর্যন্ত যাহাতে কর্জ-গ্রহীতা চাষীদের উপরই অন্ততঃ মুখ্য ভাবে হস্ত হয়, তাহারই আয়োজনের জন্ত পথ প্রশস্ত করিয়া রাখা হইয়াছে। এইরূপেই শেষে প্রকৃত সনবায়-প্রণালী বন্ধ বন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠা লাভ করিবে।

বন্ধকী ব্যাঙ্কগুলির মূলধন সংগ্রহ বিষয়ে আমার প্রস্তাব এই যে, এই প্রকার ব্যাঙ্ক কর্জ দিবার সময়ই মূলধন বাবদ কিছু পরিমাণ টাকা কর্জ গ্রহীতার নিকট হইতে আদায় করিয়া লইবে। সে সম্বন্ধে এরূপ কোন ব্যবস্থা করা যাইতে পারে যে, মূলধন সংগ্রহ।

ব্যাঙ্কের নিকট হইতে যাহারা কর্জ লইবে, তাহাদের গৃহীত কর্জের টাকা হইতে শতকরা ৫ তাহারা মূলধন বাবদ প্রদান করিবে; এই প্রকার মূলধনের আদায় যথেষ্ট হইলেই গভর্ণমেন্টের প্রদত্ত মূলধন পরিশোধ করিয়া দিবার ব্যবস্থা করা সম্ভব হইবে।

বলা বাহুল্য, এই পদ্ধতিতে সংগৃহীত মূলধনের পরিমাণ খুব বেশী হইবেনা; এমন কি, গভর্ণমেন্টও গোড়ায় মূলধন বাবদ যে পরিমাণ টাকা প্রদান করিবেন, তাহার উপর নির্ভর করিয়াও জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের পক্ষে চাষীদের প্রয়োজনীয় ঋণ সরবরাহের ডিবেঞ্চার।

কার্য পরিচালনা করা অসম্ভব বলিয়াই বিবেচিত হইবে। এ জন্ত বিভিন্ন দেশের জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের কার্য-পদ্ধতি অন্বেষণ করিয়াই এ দেশের ব্যাঙ্কগুলিকেও মূলধনের বহুপরিমাণ,—প্রায় ২০ গুণ পর্যন্ত,—টাকা দীর্ঘ ১৫ কি ২০ বৎসরের মেয়াদে কর্জ-সূচক ডিবেঞ্চার বণ্ড ছাড়িয়া সংগ্রহ করিতে হইবে। ডিবেঞ্চারগুলি ব্যাঙ্কের নিকট প্রদত্ত বন্ধকী সম্পত্তির দ্বারা সংরক্ষিত থাকিবে, এবং ব্যাঙ্কের কারবারের প্রসার অনুসারে ইহার পরিমাণ অল্প হইতে ক্রমে বৃদ্ধি পাইবে। এই প্রকার ডিবেঞ্চার যাহাতে

সর্বসাধারণ সহজেই ক্রয় করিতে সম্মত হয়, সে জন্ত গভর্ণমেন্টকে ইহার উপর গভর্ণমেন্টের দায়-স্বীকার।

আসল টাকার জন্তও গভর্ণমেন্টের এরূপ দায়-স্বীকার করিবার প্রয়োজন হইবে কিনা, তাহা অবস্থানসারে বিচার করিয়া দেখিতে হইবে। গভর্ণমেন্ট উক্ত দায়িত্ব স্বীকার করিয়া বন্ধকী ব্যাঙ্কের ডিবেঞ্চারগুলিকে “নিগোসিয়েবল” (অর্থাৎ হস্তান্তরে স্বত্বতাগ ও ক্রেতার স্বত্বলাভ সূচক দলিল) বলিয়া ঘোষণা করিলে টাকা লগ্নীকারী জনসাধারণ, ব্যাঙ্ক, বীমাকোম্পানী,—এমন কি, যে মহাজনদের দেনা মিটাইবার জন্ত এত আয়োজন,—তাহারাও এই প্রকার ডিবেঞ্চার ক্রয় করিতে উৎসাহ প্রকাশ করিবে,

সম্ভেদ নাই। বর্তমান ইম্পীরিয়াল ব্যাঙ্ক ও ভবিষ্যতে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ও এই সকল ডিবেঞ্চার গ্রহণ করিয়া আংশিকভাবে বন্ধকী ব্যাঙ্কগুলির অর্থ-সংগ্রহের সহায়তা করিতে পারিবে। প্রয়োজন হইলে সাময়িক সাহায্য করিবার জন্ত গভর্নমেন্ট নিজেও কিছু পরিমাণ ডিবেঞ্চার ক্রয় করিয়া লইতে পারেন। এ বিষয়ে বিভিন্ন জেলার জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের ডিবেঞ্চার ক্রয়-বিক্রয়ে বাহাতে কোন প্রকার প্রতিযোগিতার সৃষ্টি না হয়, সে জন্ত ডিবেঞ্চার ছাড়িবার ক্ষমতা আপাতঃপক্ষে কেবল প্রাদেশিক কেন্দ্রীয় বন্ধকী ব্যাঙ্কেই দেওয়া হইবে। উক্ত কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ক বিভিন্ন জেলা-ব্যাঙ্কের প্রয়োজন অনুসারে ডিবেঞ্চারের সহায়তায় টাকা সংগ্রহ করিয়া তাহাদিগকে প্রদান করিবে; সে জন্ত জেলা-ব্যাঙ্কগুলি বন্ধকী সম্পত্তির স্বত্ব কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ককে প্রদান করিতে বাধ্য থাকিবে।

এরূপ অবস্থায় বন্ধকী ব্যাঙ্কগুলির কাষ্য পরিচালনার ব্যাপারে গভর্নমেন্টের নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা অন্ততঃ আংশিক পরিমাণে যে অব্যাহত রাখিতে হইবে, সে সন্ধক্ষে বিস্তারিত যুক্তি দেওয়া অনাবশ্যক। প্রথমাবস্থায় ব্যাঙ্কগুলি যে গভর্নমেন্ট-প্রদত্ত মূলধনের উপর প্রতিষ্ঠা লাভ করিয়া সর্বতোভাবে তাঁহাদেরই মনোনীত পরিচালকের দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হইবে, সে কথা আমি পূর্বেই বলিয়াছি। কর্জ-গ্রহীতা চাষীরা ক্রমশঃ কিরূপে এই সকল ব্যাঙ্কের মূলধন বোগাইয়া শেষ পর্য্যন্ত গভর্নমেন্টের প্রদত্ত মূলধন পরিশোধ করিবে, তাহাও আমি নির্দেশ করিয়াছি। এই প্রকারে কর্জ-গ্রহীতাদের নিকট হইতে সংগৃহীত মূলধন ব্যাঙ্কের সমষ্টি মূলধনের নির্দ্ধারিত শতাংশ পরিমাণ হইলেই তাহারা অন্ততম পরিচালক নির্বাচনে সক্ষম হইবে। ক্রমে তাহাদের মূলধনের পরিমাণ-বৃদ্ধির সঙ্গে পূর্বনির্দ্ধারিত কোন ব্যবস্থানুযায় এরূপ নির্বাচিত পরিচালকের সংখ্যাও বাড়িয়া যাইবে; এবং শেষ পর্য্যন্ত গভর্নমেন্টের প্রদত্ত মূলধন পরিশোধ করিবার সঙ্গে সঙ্গে কর্জগ্রহীতাদিগের নির্বাচিত পরিচালকগণেরই সংখ্যাধিক্য হইবে। কিন্তু এইপ্রকারে গভর্নমেন্টের মূলধন সম্পূর্ণ পরিশোধিত হইয়া গেলেও ডিবেঞ্চারের উপর দায়িত্ব গ্রহণ করিবার জন্ত গভর্নমেন্টের নিয়ন্ত্রণ-ক্ষমতা আংশিকরূপে অক্ষুণ্ণ রাখিতে হইবে। ইহাতে ব্যাঙ্কগুলির লাভ ছাড়া ক্ষতি হইবে না। কারণ, এরূপ ব্যবস্থার ফলে একদিকে যেমন ব্যাঙ্কগুলি সুপরিচালিত হইবার কারণ থাকিবে, অপর পক্ষে ইহাদের উপর সাধারণ লোকের বিশ্বাস ও আস্থা বাড়িয়া যাইবে, এবং শেষ পর্য্যন্ত ইহাদের ডিবেঞ্চার বিক্রয়ের পথও প্রশস্ত হইবে।

ডিবেঞ্চারের সাহায্যে টাকা তুলিবার বিষয়ে আর একটি ব্যবস্থা করা যাইতে পারে। সাধারণ ডিবেঞ্চারের জন্ত যে সুদ ধাৰ্য্য হইবে, তাহাপেক্ষা কন সুদে,—অর্থাৎ শতকরা ৩½ হারে,—বিশেষ শ্রেণীর ডিবেঞ্চার বিক্রয় করিয়া প্রতিবৎসর এই বিশেষ শ্রেণীর ডিবেঞ্চারের মোট পরিমাণের শতকরা পাঁচ কিম্বা দশ ভাগ লটারী

পদ্ধতিতে নির্ধারণ করিয়া যদি তাহা শোধ করিয়া দেওয়া যায়, এবং অল্প সুদে বিক্রয় করিবার জন্য প্রতিবৎসর ব্যাঙ্কের যে পরিমাণ টাকা বাচিয়া যাইবে, তাহা কম বেণী করিয়া পরিশোধিত ডিবেঞ্চারগুলির মালিকগণকে যদি ভাগ করিয়া দেওয়া যায়, তাহা হইলে নির্ধারিত সুদ সমেত আসল টাকা বাতীত এইরূপ অতিরিক্ত লাভের সম্ভাবনায় প্রলুব্ধ হইয়া অনেকেই কম সুদে ডিবেঞ্চার কিনিতে রাজী হইবেন,—এইরূপ আশা করা অসঙ্গত নহে। এইরূপ প্রিনিয়ম বণ্ড বিক্রয় করিয়া ফ্রান্স, মিশর প্রভৃতি দেশে জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কের টাকা তুলিবার ব্যবস্থা আছে। মিশর দেশে Credit Foncier নামে ১৮৮০ খৃষ্টাব্দে যে জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠিত হইয়াছিল, তাহার কার্য্যকারী মূলধন প্রধানতঃ এইভাবেই তোলা হইয়াছিল; এবং এখনও সে দেশে উক্ত ব্যাঙ্কের প্রিনিয়ম-বণ্ডগুলি কিনিবার জন্য সকলেই, বিশেষতঃ অল্প পুঁজি বিশিষ্ট লোকেরা বিশেষ আগ্রহ প্রকাশ করিয়া থাকেন। আমার মনে হয়, আমাদের দেশেও এই ব্যবস্থা গ্রহণ করা যাইতে পারে।

জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্ক পরিচালনার জন্য যে প্রচুর টাকার প্রয়োজন, তাহা তুলিবার জন্য আমি যে সকল প্রস্তাব করিয়াছি, অবস্থা বিশেষে তাহার যে কিছু কিছু পরিবর্তন করা দরকার হইবে না,—আমি এমন কথা বলি না। আমার মূল বক্তব্য এই যে, আমরা যদি আমাদের বর্তমান সমস্যার গুরুত্ব অনুভব করিয়া তাহার সমাধানের জন্য দৃঢ় সঙ্কল্প করি, তাহা হইলে কোন একটা বিশেষ পস্থা অবলম্বন করা কোনও কারণে ত্রুটি হইলেও অল্প আর একটি প্রশস্ত পস্থা পুঁজিয়া বাহির করিতে থুব বেণী কষ্ট হইবার কারণ নাই।

তারপর বন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠার আয়োজনের সঙ্গে সঙ্গেই ইহাদের কর্ম্ম-পদ্ধতি সুনিয়ন্ত্রিত ব্যাঙ্কের করিবার জন্য বিধি নির্দেশ করিয়া দিবার প্রয়োজন হইবে। আমি এ কর্ম্ম-পদ্ধতি সম্বন্ধে কয়েকটি মূলনীতির উল্লেখ মাত্র করিতেছি :—

(১) প্রস্তাবিত ব্যাঙ্ক বন্ধকী সম্পত্তির উপর উদ্ধৃত সংখ্যায় তাহার বিক্রয়-মূল্যের অর্দ্ধপরিমাণ পর্য্যন্ত ধার দিবে,—তাহার বেণী নয়;—এ কথা আমি পূর্বে বলিয়াছি। এই মূল্য নির্ধারণের জন্য উপযুক্ত অনুসন্ধান-ব্যবস্থা রাখিতে হইবে। বন্ধকী জমির সংস্থিতি ও তাহার বিশদ বিবরণ, মালিকের অনুমান-মূল্য, জমিধারা সংরক্ষিত বর্তমানে কোন দেনা প্রবল আছে কিনা,—থাকিলে তাহার পরিমাণ ও তাহার উপর ধার্য্য সুদ কত, জমির উপর মালিকের স্বত্ব কিরূপ, জমির নিয়মিত আয় হইতে কিস্তির টাকা সময় মত দেওয়া সম্ভব কিনা, ইত্যাদি তথ্য সংগ্রহ করা এই অনুসন্ধানের উদ্দেশ্য থাকিবে। এরূপ অনুসন্ধানের সূচনা ও ব্যবস্থা সম্বন্ধে পূর্বেই আলোচনা করা হইয়াছে।

(২) সাধারণতঃ এই সকল ব্যাঙ্ক ৫ বৎসর হইতে ২৫-বৎসর পর্য্যন্ত দীর্ঘকালের মেয়াদে ধার দিবে। কিন্তু ৫ বৎসর উত্তীর্ণ হইয়া গেলে কর্ত্ত্ব-গ্রহীতাকে সম্পূর্ণ মেয়াদ অতিক্রম করিবার পূর্বেই ঋণ পরিশোধ করিবার সুবিধা দেওয়া যাইতে পারে। :

(৩) প্রদত্ত কর্জের উপর সুদ বাবদ শতকরা ৭½ | ৮ টাকা ও ব্যাঙ্ক পরিচালনের ব্যয় বাবদ শতকরা ২½ | ৩ টাকা আদায় করা হইবে 'সিকিং ফাণ্ড' গড়িয়া তুলিবার জন্ত। এই শতাংশ হিসাবে 'সিকিং ফাণ্ড' টাকা গচ্ছিত রাখিলে চক্রবৃদ্ধি হারে সুদ সিকিং ফাণ্ড সমেত তাহা ১৫ হইতে ২০ বৎসর কালের মধ্যে মূল কর্জের টাকার সমান হইয়া দাঁড়াইবে। তখন মূল কর্জ পরিশোধ করিবার জন্ত দেনাদারের আর কোনও দায়িত্ব থাকিবে না।—কারণ, 'সিকিং ফাণ্ডের' সঞ্চিত টাকা হইতেই তাহা মিটাইয়া দেওয়া চলিবে।—অর্থাৎ কর্জের টাকার উপর বাৎসরিক শতকরা ১২½, ১৩ টাকা দিলে বন্ধক-দাতা যে কেবল তাহার বাৎসরিক দায় হইতে রেহাই পাইবে, এমন নয়,—এইভাবে ১৫-২০ বৎসর চালাইতে পারিলে সে তাহার মূল ঋণ হইতে একেবারে নিষ্কৃতি পাইবে। বর্তমানে তাহার মহাজনদিগকে ইহার অনেক বেশী টাকা কেবল সুদ বাবদই যোগাইতে হইতেছে, এবং সুদের টাকা যথাসময়ে দিতে না পারিবার জন্ত তাহার আসল ঋণের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইতেছে।

'সিকিং ফাণ্ড' পৃথক টাকা গচ্ছিত রাখিবার দরুণ ডিবেঞ্চারের উপর ধার্য সুদের অল্পপাতে যথেষ্ট সুদ অর্জন করিবার সুবিধা না থাকিলে ব্যাঙ্কে এমন ক্ষমতা দিবার প্রয়োজন হইতে পারে, যাহাতে সুদের অতিরিক্ত প্রাপ্ত কিস্তির টাকা ডিবেঞ্চারের আসল টাকার অংশ-পরিমাণ পরিশোধের জন্তই ব্যবহার করা যাইতে পারে। এ জন্ত ডিবেঞ্চারের মেয়াদ সম্পূর্ণ হইবার পূর্বেই যাহাতে ব্যাঙ্ক তাহার আসল টাকা পরিশোধ করিতে পারে, এরূপ ব্যবস্থা করিতে হইবে। এই ভাবে মেয়াদ উত্তীর্ণ হইবার আগেই যদি ডিবেঞ্চারের আসল টাকা শোধ করিবার প্রয়োজন হয়, তাহা হইলে ব্যাঙ্কের বাবতীয় ডিবেঞ্চারের মধ্যে কোন বিশেষ অংশের সম্বন্ধে এই ব্যবস্থা করা হইবে, তাহা লটারী করিয়া নির্ণয় করিতে হইবে। এই উভয় প্রকার পদ্ধতির কোনটির অনুসরণ করা প্রশস্ত হইবে, তাহা ব্যাঙ্কের স্বার্থেই অনুসন্ধান-সাপেক্ষ ব্যাপার। কিন্তু ইহার মধ্যে যে কোন পন্থাই অবলম্বন করা প্রশস্ত বলিয়া প্রতিপন্ন হউক না কেন, কর্জ-গ্রহীতার ঋণ পরিশোধের সুবিধা সম্বন্ধে আমি যাহা বলিয়াছি, তাহা সে পাইবেই।

(৪) বলা বাহুল্য, বন্ধকী-ব্যাঙ্কের কিস্তির টাকা যথাসময়ে আদায় হইতে, পারে কিনা, সে বিষয়ে ব্যাঙ্ক তীক্ষ্ণদৃষ্টি রাখিবে। সে জন্ত ব্যাঙ্ক, বন্ধক-দাতা কি উদ্দেশ্যে কর্জ লইতেছে এবং তাহার আয় হইতে ঋণ পরিশোধের সম্ভাবনা আছে কিনা, তাহার দিকেও নজর রাখিবে। পূর্বকৃত ঋণ পরিশোধ ব্যতীত অন্য কোন উদ্দেশ্যে কর্জ চাহিলে তাহা কোন উৎপাদন-সহায়ক কার্যে নিয়োজিত হইবে কিনা, এবং এরূপ নিয়োগের ফলে যথেষ্ট আয়ের সম্ভাবনা আছে কিনা, সে বিষয়ে অবহিত হইবে।

(৫) বন্ধকী ব্যাঙ্কগুলি যাহাতে প্রদত্ত কর্জের টাকা সহজে আদায় করিতে

পারে, সে জম্ম ইহাদিগকে কতকগুলি সরাসরি ক্ষমতা দিবার প্রয়োজন হইবে। ডিবেঞ্চারের টাকা আদায় উপর ধার্য সুদের টাকা বাহাতে নিয়মিত ভাবে মিটাইয়া দেওয়া সম্ভব হয়,

ব্যাঙ্কের সরাসরি ক্ষমতা সে জম্ম এইরূপ ক্ষমতা দিবার বিশেষ আবশ্যকতা আছে। ইহা যে কেবল

ডিবেঞ্চার বিক্রয়েরই সহায়তা করিবে, এমন নয়, কর্জ-গ্রহীতা চাষীদিগকেও সময়মত কিস্তির টাকা দেওয়া সম্বন্ধে সতর্ক করিয়া রাখিবে। বস্তুতঃ, এই প্রকার অসাধারণ ক্ষমতা জাঙ্গাণী, ফরাসী, যুক্তরাষ্ট্র প্রভৃতি সকল দেশের গভর্ণমেন্টই বিশেষ বিশেষ আইন পাশ করিয়া সেখানকার জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কগুলির সহায়তা করিয়াছেন। এইরূপ ক্ষমতা দিবার উদ্দেশ্য এ দেশের বন্ধকী-ব্যাঙ্কগুলিও বাহাতে নির্দ্ধারিত কিস্তির টাকা আদায় করিবার জম্ম দেনাদারের উৎপন্ন ফসল (জমির খাজনা দিবার দায়িত্বে) আদালতের বিনা অনুমতিতেই বাজেয়াপ্ত করিয়া লইতে পারে, সেরূপ ব্যবস্থা করিবার দরকার হইতে পারে। কারণ, অনাদায়ে কিস্তির টাকা জনিতে দিয়া শেষ পর্য্যন্ত দেনাদারের জমি দখল করিয়া নীলামে তুলিয়া দেওয়ার চেয়ে প্রথমে কিস্তির টাকা আদায়ের জম্মই সরাসরি ক্ষমতা দেওয়া মঙ্গল-জনক হইবে। এরূপ অবস্থায় দেনাদার তাহার কিস্তির টাকা না দিবার যথেষ্ট কারণ না দেখাইতে পারিলেই ব্যাঙ্ক তাহা আদায় করিয়া লইবার ব্যবস্থা করিতে পারিবে।

সাময়িক সমস্যার সমাধান

এইরূপে কৃষি-ঋণের প্রায় অনেক সমস্যাই এই জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্কগুলির সাহায্যে সমাধান করা সম্ভব হইবে। এই প্রকার ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠা করিতে যে কিছু সময় লাগিবে তাহা আপনারা নিশ্চয়ই উপলব্ধি করিয়া থাকিবেন। কিন্তু আমাদের দেশের চাষীদের ঋণ-সমস্যার বিপত্তি যেরূপ চরম অবস্থায় উপনীত হইয়াছে, তাহাতে ইহাদিগকে রক্ষা করিবার জম্ম আর অপেক্ষা করিয়া থাকা অসম্ভব বলিয়াই মনে হইবে। তাহাদের পুঞ্জীভূত ঋণের জ্বালাতেই তাহারা জর্জরিত হইতেছে; তাহার উপর ক্রমাগত ছই বৎসর ব্যবসা-মন্দার ফলে তাহাদের হৃদশা এখন অসহনীয়রূপে ভয়ঙ্কর মূর্তি ধারণ করিয়াছে। এরূপ অবস্থায় জমি-বন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠা করিতে যে সময় উত্তীর্ণ হইবে, ততদিন পর্য্যন্ত অপেক্ষা করিয়া থাকা কোন মতেই সমীচীন হইতে পারে না। এখন হইতে ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠার মধ্যবর্তী-কালে কতকগুলি বিশেষ ব্যবস্থা করিয়া চাষীদিগের ঋণের বিপত্তি নিরাকরণ করিতে হইবে। এ বিষয়েও সম্পূর্ণ দায়িত্ব-ভার গভর্ণমেন্টের উপরই হস্ত রহিয়াছে। এ জম্ম গভর্ণমেন্টের পক্ষে যেরূপ ব্যবস্থা করা আবশ্যক হইবে, আমি তাহার মধ্যে কয়েকটি স্থূল বিষয়ের উল্লেখ করিতেছি। এই ব্যবস্থাগুলির মধ্যে কতকগুলি সাময়িক সমস্যা এবং কতকগুলি স্থায়ী কৃষি-ঋণ সমস্যার সমাধানের জম্ম আবশ্যক হইবে; এবং সে জম্ম উল্লিখিত প্রস্তাবগুলির মধ্যে কতকগুলি অস্থায়ী এবং কতকগুলি স্থায়ী রূপে প্রবর্তন করিতে হইবে।

প্রাথমিক গভর্ণমেন্টকে যত শীঘ্র সম্ভব চাষীদের বর্তমান ঋণ-সংক্রান্ত অবস্থা যথাযথ নির্ধারণ করিবার জন্ত অহুসন্ধানে ব্যাপৃত হইতে হইবে। প্রস্তাবিত বিশেষ ব্যবস্থার জন্ত এই প্রকার অহুসন্ধান খুব পুঙ্খানুপুঙ্খ বা বিস্তৃতভাবে পরিচালনা করিবার প্রয়োজন হইবে না; আপাততঃপক্ষে গভর্ণমেন্টের কর্ম-পদ্ধতির নিয়ন্ত্রণের জন্তই মোটামুটিভাবে এই প্রকার অহুসন্ধান করা প্রয়োজন। এই প্রকার অহুসন্ধানের কার্য শেষ হইলে এক বিশেষ আইন পাশ করিয়া দেনাদার চাষীদিগকে রক্ষা করিবার জন্ত ব্যবস্থা করিতে হইবে। উক্ত আইনে

আইনের
সহায়তায় দেনার
পরিমাণ, সুদের
হার ও সেবার
সময় নির্ধারণ

এরূপ বিধান থাকিবে, যাহাতে দেওয়ানী আদালতের মুফফ শ্রেণীর সহায়তায় দেনার বিচারকগণ দেনাদারের অহুরোধে গভর্ণমেন্ট কর্তৃক নিযুক্ত দেনা-সাবাস্তকারী পরিমাণ, সুদের বিশেষ-কর্মচারীরূপে ঋণী চাষীদের প্রয়োজনীয় সহায়তা করিবার জন্ত ক্ষমতা-হার ও সেবার সময় নির্ধারণ প্রাপ্ত হইবেন। দেনাদারের সুদ-আসল সহ ঋণের পরিমাণ বঝাইয়া

তাহাকে রক্ষা করিবার প্রয়োজন হইলে এই সকল কর্মচারী আবশ্যক মত ব্যবস্থা করিতে পারিবেন; এবং নির্ধারিত পরিমাণ দেনা স্থানকালপাত্র বিবেচনা করিয়া কিস্তিবন্দীতে পরিশোধ করা দেনাদারের পক্ষে সুবিধাজনক বিবেচিত হইলে,—সেরূপ ব্যবস্থাও হইয়া করিতে পারিবেন। এ বিষয়ে দেনাদারের সমষ্টি দেনা ও তাহার উপর ধার্য সুদের পরিমাণ, সুদের হার, দেনাদার ও পাওনাদার পরস্পরের প্রতি ব্যবহার, উভয় পক্ষের সক্তি, দেনাদারের আয়ের সংস্থান, ইত্যাদি বিষয়ের দিকে লক্ষ্য রাখিয়া যাহাতে ব্যবস্থা দেওয়া হয়, সে জন্ত প্রস্তাবিত বিশেষ আইনের যথাযথ বিধান থাকিবে। অবস্থানুসারে দেনাদারের নিকট হইতে আদারী সুদ সঙ্কে কোন উচ্চতম হার বাধিয়া দেওয়া আবশ্যক বোধ হইলে, উক্ত আইনের বিধানেই তাহা নির্দেশ করিয়া দেওয়া হইবে; কিংবা যদি কোন দেনাদারের অবস্থা-দৃষ্টে এইরূপ প্রতিপন্ন হয় যে, তাহার বর্তমানে দেনার আসল বা সুদ অংশ-পরিমাণেও শোধ করিতে একেবারেই অসমর্থ, তাহা হইলে উক্ত প্রকার দেনাদারদিগকে রক্ষা করিবার জন্ত ক্ষেত্র-বিশেষে যাহাতে ঋণের সুদ-আসল বাবদ সকল প্রকার দায় নির্ধারিত কালের জন্ত স্থগিত রাখা সম্ভব হয়, সে জন্ত আইনের দ্বারাই আদালতকে বিশেষ ক্ষমতা দেওয়া হইবে। এ বিষয়ে পাওনাদারের অপেক্ষা করিবার ক্ষমতা, বন্ধকী সম্পত্তির মূল্য হ্রাস বা বিনাশের সম্ভাবনা, দেনাদারের আয়ের সংস্থান, বর্তমান বাজার-মন্ডার সহিত তাহার হ্রদশার যোগাযোগ প্রভৃতি বিষয় পর্যবেক্ষণ করিয়া যাহাতে আদালত উভয় পক্ষের স্বার্থে যথাসম্ভব সামঞ্জস্য রক্ষা করিতে সচেষ্ট থাকেন, তাহার জন্ত আইনেই স্পষ্ট বিধান থাকিবে। প্রস্তাবিত আইনের সুবিধা যাহাতে দেনাদার চাষীদের নিকট-সুলভ হয়, সে জন্ত উক্ত আইনের প্রবর্তন ও মন্ত্র বিস্তৃতভাবে চাষীদিগের মধ্যে প্রচার করিয়া দিতে হইবে। কেবল তাহাই নহে, দেওয়ানী আদালতের যে শ্রেণীর বিচারকের উপর উক্ত আইনের প্রয়োগ জন্ত করা হইবে, তাহারায় সক্ষম করিয়া নির্ধারিত সময়ে ভিন্ন ভিন্ন স্থানে আফিস সংস্থাপন করিয়া কার্য পরিচালনা করিবেন। তৎপূর্বেই পার্শ্ববর্তী সকল

স্থানের চাষীদিগকে তাঁহাদের আগমন সংবাদ ঘোষণা করিয়া জানাইয়া দিবার ব্যবস্থা করিতে হইবে।

এ সম্বন্ধে আমি যে প্রস্তাব করিতেছি, তাহাতে দেনাদার ও পাওনাদার, উভয় পক্ষের স্বার্থের মধ্যে যতদূর সম্ভব সামঞ্জস্য রক্ষা করিবার জন্য প্রয়াস পাইয়াছি। এই জটিল সমস্তার চাষীদিগের হৃদয়শার প্রীতি দৃষ্টি নিবদ্ধ রাখিয়াই সহানুভূতির প্রাবল্যে মহাজন-সম্প্রদায়ের সম্বন্ধে কোন প্রকার বিরুদ্ধ মনোভাব পোষণ করিয়া সমাধানের পথ আবিষ্কার করিলে, তাহা কখনও সমাজের অবিমিশ্র কল্যাণ সাধন করিবে না। মহাজনদিগকে সমাজের কেবল অঙ্গ-বিশেষ মনে করিয়াই নহে, ইহাদের অতীত কীর্তি, দেশের কৃষি শিল্পে, ইহাদের অপরিহার্য্য দান, ইহাদের ধন-শক্তি, ইহাদের পুরাতন কার্য্য-পদ্ধতির প্রয়োজনীয় সংস্কারের ফলে সেই ধন-শক্তির প্রয়োগ-ব্যবস্থা ও তাহা দ্বারা সমাজের প্রভূত কল্যাণের সম্ভাবনীয়তা, সমস্ত বিষয়ের দিকেই দৃষ্টি রাখিতে হইবে। মহাজনদিগের পক্ষেও বর্তমান সমস্তার গুরুত্ব সম্বন্ধে উদাসীন থাকিলে চলিবে না। অবস্থা বিশেষে দেনাদারদিগকে ধ্বংসের মুখ হইতে রক্ষা করিবার জন্য তাহাদিগকে মোট দাবীর অংশ-পরিমাণ হইতে অব্যাহতি দেওয়া যদি কখনও অনিবার্য্য বলিয়া নির্দ্ধারিত হয়, তাহা হইলে সেই ত্যাগ স্বীকার করিবার জন্য তাহাদিগকেও প্রস্তুত হইতে হইবে।

চাষীদের আয়ের সংস্থান বৃদ্ধির উপায়

আমি এতক্ষণ কেবল চাষীদিগের ঋণ-ভার লাঘব করিবার উপায় সম্বন্ধেই আলোচনা করিয়াছি। কিন্তু তাহাদিগকে ঋণ-মুক্ত করিবার এই সকল ব্যবস্থাকে ফলবতী করিতে হইলে সেই সঙ্গে চাষীদের আয়ের সংস্থানও বাহাতে বৃদ্ধি পাইতে পারে, সেইদিকে লক্ষ্য রাখিতে হইবে। এই সমস্তার সমাধান চাষীদের শিক্ষা, সংগম, স্বাস্থ্য এবং কৃষি-পদ্ধতির উন্নতি, তাহাদের উৎপন্ন শস্তের বিক্রয়-ব্যবস্থার সুনিয়ম প্রভৃতি অনেক সমস্তার সহিত অঙ্গাঙ্গীভাবে সংশ্লিষ্ট রহিয়াছে। অবসর না থাকিলেও আমি সংক্ষেপে ইহাদের পরিচয় দিতেছি।

বাহাতে কৃষকদিগের উৎপন্ন শস্তের পরিমাণ বর্দ্ধিত হয়, সে জন্য তাহাদিগকে উন্নত-তর প্রণালী এবং আধুনিক কৃষি-যন্ত্রের ব্যবহার শিক্ষা দিতে হইবে। বর্তমানে যে সকল কৃষি পদ্ধতির উন্নতি যন্ত্র কৃষকেরা ব্যবহার করে, তাহার কার্য্যকারিতা তুলনায় অতি কম।
আমার বিশ্বাস, প্রণালী-বদ্ধ এবং সুপরিচালিত প্রচার-কার্য্য দ্বারা তাহাদিগকে দ্রুত ধরণের যন্ত্র-পাতি ব্যবহারে প্রবৃত্ত করান যাইতে পারে।

কৃষিকার্য্যে পূর্ণ ফল-লাভ করিতে হইলে উন্নত-তর পদ্ধতি প্রবর্তনের সঙ্গে সঙ্গে

‘মানুষ’টির বুদ্ধি ও কুশলতাও বাড়াইবার ব্যবস্থা করিতে হইবে। যে মানুষটি হালের শিক্ষাপ্রচার ও মূঠা ধরিয়া থাকে, কৃষিকার্যের উন্নতি সমস্তটাই নির্ভর করে তাহার স্বাস্থ্যের উন্নতি ব্যক্তিগত বোগ্যতার উপর। বর্তমান ভারতে কৃষক স্বাস্থ্য-হীন, আশা-উজ্জম-হীন;—স্বতঃ-প্রবৃত্ত উজ্জম সে হারাইয়া ফেলিয়াছে। যুগের পর যুগ এক গতানুগতিক জড়ত্বে এবং কু-সংস্কারে আচ্ছন্ন কৃষকের মানসিক উন্নতি ব্যতীত কৃষিকার্যের উন্নতি সম্ভবপর নহে। পুষ্টিকর খাদ্যের অভাবেও এবং বিবিধ ব্যাধি-পীড়িত কৃষক-কুলের শারীরিক স্বাস্থ্য ও শক্তি অতি শোচনীয় রূপে হ্রাস পাইয়াছে।

পারিপার্শ্বিক অবস্থা ও কু-সংস্কারের নিক্রপায় ক্রীতদাস কৃষকদিগের বন্ধমূল ভ্রান্ত ধারণাগুলি দূর করিয়া বর্তমান যুগের উন্নতিশীল ভাবধারার সহিত তাহাদের পরিচয় ও প্রাণগত যোগ স্থাপনের একান্ত আবশ্যক। ইহার জন্য চাই পল্লীতে শিক্ষার বিস্তার। এই শিক্ষা প্রণালীর মধ্যে কৃষি-বিজ্ঞান শিক্ষার অবসর রাখিয়া স্বাস্থ্য-রক্ষার প্রাথমিক জ্ঞান ও প্রচলিত রোগের প্রতিষেধক উপায়গুলি তাহাদিগকে যত্নের সহিত শিক্ষা দিতে হইবে। ব্যাধি ও অপরিচ্ছন্নতা দেশ হইতে দূর করিবার ইহাপেক্ষা সহজ কোন উপায় নাই বলিয়াই আমার ধারণা। সংস্কার-হীন পচা ডোবা, জলাভূমিগুলি সর্ববিধ মারাত্মক ব্যাধির আকর। অতীত জন-কোলাহল মুখরিত সমৃদ্ধ পল্লীগুলিকে আসন্ন ধ্বংস হইতে রক্ষা করিতে হইলে এগুলির জল-নিকাশের বন্দোবস্ত এবং রোগে চিকিৎসা এবং ঔষধের ব্যাপক ব্যবস্থা আবশ্যক।

কৃষি-সংস্কারের আর একটি প্রধান কথা চাষের জমি ক্ষুদ্র খণ্ডে বিভক্ত হইতে না দেওয়া। কৃষি-কার্যের পক্ষে ইহা অত্যন্ত ক্ষতিকর। কৃষি-বিভাগ ও সমবায়-সমিতিগুলি এ বিষয়ে যথেষ্ট সাহায্য করিতে পারে; কিন্তু স্বতঃপ্রবৃত্ত চেষ্টা দ্বারা জমি ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র অংশে বিভক্ত হওয়া নিবারণ করিবার চেষ্টার উপর আমার কোন আস্থা নাই;

—কেন না অকৃত্রিম দেশেও এই প্রকার চেষ্টা ব্যর্থ হইয়াছে। ইহার চাষের জমির আয়তন-বৃদ্ধি জন্য বাধ্যতা-মূলক আইন প্রণয়ন অপরিহার্য প্রয়োজন। কৃষির দিক দিয়া লাভজনক নহে, এমন ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র জমা ও জমি আইন স্বীকার না করিলেই যথেষ্ট হইবে না। পক্ষান্তরে আইনের সম্মতি-মূলক বিধান থাকিলেই কৃষক স্বৈচ্ছা-প্রণোদিত হইয়া অংশগুলিকে একত্র করিবে, একপ সম্ভাবনা কম।

উৎপন্ন শস্যের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইলেই কৃষকের অবস্থা স্বচ্ছল হইবে না। সে বাহাতে উৎপন্ন দ্রব্যের সর্বোচ্চ মূল্য পাইতে পারে, তাহার ব্যবস্থাও করিতে হইবে। বাজার-

দর সম্বন্ধে অল্প কৃষক তাহার শ্রমার্জিত স্রাব্য প্রাপ্যের একটা বড় অংশ হইতে বঞ্চিত হয়; বর্তমানে এই ব্যবস্থা অতিশয় আক্ষেপের কথা। এই সকল সমস্যাটির বিশ্লেষণ করিলে, ইহাই সিদ্ধান্ত করিতে হয় যে, ইহাদের

সমাধানও অনেক পরিমাণে গভর্ণমেন্টের উত্তম এবং আন্তরিক চেষ্টার উপর নির্ভর করিতেছে। চাষীদের ঋণ-সমস্যা সমাধানের প্রচেষ্টার গভর্ণমেন্টকে এই সকল বিষয়ে অবহিত হইয়া আশু কার্য-তৎপর হইতে হইবে।

এই স্থলে বর্তমানে কৃষিজাত পণ্যদ্রব্যের বাজার-দরের হ্রাস সম্বন্ধে দুই একটি কথা বলা অপ্রাসঙ্গিক হইবে না। প্রধানতঃ, পৃথিবীব্যাপী ব্যবসা-মন্দার জন্মই এবং আংশিকভাবে পণ্যদ্রব্যের ভারত-গভর্ণমেন্ট কর্তৃক ১ শিলিং ৬ পেন্স হিসাবে টাকার বিনিময় মূল্য রক্ষা করিবার প্রচেষ্টার জন্ম জিনিসপত্রের দাম অসম্ভব রূপে কমিয়া গিয়াছে। বৃদ্ধির ব্যবস্থা ১৯১৪ সালের জুলাই মাসে যে দ্রব্যসমষ্টির মূল্য ১০০ শত টাকা ছিল বর্তমান বৎসরের জুন মাসে তাহা কমিয়া ৮৬ টাকা হইয়াছিল,—এই সামান্য তথ্য হইতেই চাষীদের কিরূপ দুঃবস্থা হইয়াছে, তাহা সম্যকরূপে বুঝিতে পারা যাইবে না। কারণ, আমাদের দেশের ক্ষেত্রজ ফসলের দাম ধেরূপ ভাবে কমিয়াছে অন্য দেশের তৈয়ারী মালের দাম সেরূপ কমে নাই, এবং তাহার ফলে আমাদের দেশের কৃষি-জাত দ্রব্য বিদেশে রপ্তানী করিয়া বিদেশ হইতে আমাদিগকে যে পরিমাণ পণ্যদ্রব্য আমদানী করিতে হয়, তাহাতে চাষীদের আর্থিক অবস্থা যে খুবই খারাপ হইয়া পড়িয়াছে, তাহাতে সন্দেহ করিবার কোনও কারণ নাই। যদি দেশী ও বিদেশী সকল প্রকার জিনিষের দামই সমভাবে কমিত তাহা হইলেও চাষীদের যথেষ্ট অর্থ-ক্ষতি হইত বটে, কিন্তু বিদেশী দ্রব্যের মূল্য-হ্রাসের পরিমাণ দেশী ক্ষেত্রজ দ্রব্যের মূল্য-হ্রাস অপেক্ষা কম হওয়াতে চাষীদিগকে অল্প মূল্যে শস্ত বিক্রয় করিয়া অধিক মূল্যে পণ্যদ্রব্য কিনিতে হইতেছে। বর্তমানে ৯০০ কোটি টাকার ঋণের বোঝা এই কারণেই চাষীদিগের পক্ষে অত্যন্ত অসহনীয় হইয়া পড়িয়াছে। পণ্যদ্রব্য এবং শস্তের মূল্য বাড়াইতে না পারিলে তাহাদের বর্তমান দুর্দশা যথেষ্ট পরিমাণে কমানো সম্ভব হইবে না।

সকল দেশেরই গভর্ণমেন্ট স্ব স্ব দেশে পণ্যদ্রব্যের মূল্য বাড়াইবার জন্ত নানাপ্রকার ব্যবস্থা গ্রহণ করিতেছেন। অবশ্য পৃথিবীব্যাপী ব্যবসা-মন্দা দূর করিবার জন্ত পৃথিবীর সকল দেশেরই সম্মিলিত ভাবে ব্যবস্থা গ্রহণ করা বিশেষ প্রয়োজন,—ইহা আমি অস্বীকার করি না, কিন্তু তাহা সত্ত্বেও আমি মনে করি যে, অন্ততঃ কতক পরিমাণে আমাদের দেশের গভর্ণমেন্ট স্বাধীনভাবেই কতকগুলি ব্যবস্থা করিতে পারেন। অত্যন্ত দেশের উদাহরণ ইহার প্রকৃষ্ট প্রমাণ। কাজেই আমি গভর্ণমেন্টকে অনুরোধ করিতেছি, তাঁহারা যেন অবিলম্বে এই বিষয়ে অবহিত হইয়া উপযুক্ত ব্যবস্থা করেন। কারণ, ইহা আপনারা সকলেই বুঝিতে পারিবেন যে, চাষীরা সারা বৎসর আপ্রাণ খাটিয়া যাহা উৎপাদন করে, তাহা বিক্রয় করিয়া যদি উপযুক্ত মূল্য না পায়, তাহা হইলে ঋণের বোঝা কমাইবার জন্ত আমি উপরে যে সকল প্রস্তাব করিয়াছি, তাহা কার্যকরী হওয়া কঠিন হইবে।

উপসংহার

ভারতের কৃষিক্ষণ-সমস্যা এবং তাহার কারণ, লক্ষণ ও পরিণাম সম্পর্কে আমি যথা সম্ভব আলোচনা করিয়াছি। প্রতিকারোপায়ও কিছু কিছু নির্দেশ করিয়াছি। ইহা এক বৃহৎ সমস্যা সন্দেহ নাই, কিন্তু প্রথমে দেখিলে যতটা জটিল মনে হয়, বস্তুর্তঃ ইহা তত জটিল নহে। প্রতিকারগুলিও এমন কিছু অভাবনীয় নয়। এগুলি পুরাতন ও পরীক্ষিত। এগুলির কার্যকারিতায় সন্দেহান হইবারও সম্ভব কারণ নাই। কিন্তু আজ প্রয়োজন সেই প্রবল ইচ্ছা-শক্তির,—যাহা সমস্যা সমাধান করিবে,—সেই দৃঢ়তা, যাহা কৃষকের বর্তমান দৈন্ত ও আত্মসম্মতিক দুঃখ-দুর্দশা দেশ হইতে দূর করিবার ত্রুত গ্রহণ করিতে সক্ষম। উদয়াস্ত অক্লান্ত পরিশ্রম করে যাহারা, লক্ষ লক্ষ অন্ধাশন-ক্লিষ্ট কৃষকের, বিশাল রাষ্ট্রের অধিবাসী রূপে ত্রাণ প্রাপ্য যে দৈনিক ও সাংসারিক সুখ-স্বাচ্ছন্দ্য, তাহা তাহাদিগকে দিতে হইবে। ইহাদের দুরবস্থার প্রতিকারই জাতির সর্বপ্রধান অর্থ-নৈতিক সমস্যা; ইহার প্রতি ক্রমাগত উদাসীন থাকিয়া উপেক্ষা করিলে আশঙ্কা হয়, একদিন এমন সর্বনাশ আসিয়া উপস্থিত হইবে, যাহার আর কোন প্রতিকার করাই সম্ভব হইবে না। কৃষি-জীবীদের নিরুপায় দৈন্তের ফলে তাহারা জীবন ধারণের জন্য একান্ত আবশ্যক বস্তুগুলি হইতে বঞ্চিত। তাহারা দীর্ঘকাল নীরবে সহ্য করিয়াছে;—অতি তরুণকর দুঃখকেও বহন করিতেছে। কিন্তু বর্তমান অবস্থার গতি প্রতিরোধ না করিলে এমন সময় আসিবে,—নিশ্চয়ই আসিবে,—যখন তাহারা কৃষিয়া দাঁড়াইবে; কোন ব্যবস্থা আর অবস্থাকেই মাথা পাতিয়া গ্রহণ করিবে না। ভারতীয় কৃষকদের সহিষ্ণুতা, সর্বসংস্কার ধরিজীর মত হইলেও তাহার সীমা আছে,—শেষও আছে। আমি এ সম্পর্কে আমার দেশবাসীর নিকট উৎকণ্ঠার সহিত সাবধান-বাণী উচ্চারণ করিতেছি। যদি আমরা কাণ্ডজ্ঞান না হারাইয়া থাকি, তাহা হইলে অজ্ঞান দেশের ইতিহাস হইতে সময় থাকিতেই যেন আমরা শিক্ষা লাভ করি। ক্ষুধ, মৌন, ক্ষুধিত কৃষক যে কোন দেশে ভূমিকম্প সৃষ্টি করিতে পারে। গভীর নৈরাশ্যের দীর্ঘস্থানে যুক্তির দীপ নিভিয়া যায়। অসহ্য দুর্ভিক্ষ দুঃখের প্রতিকারের প্রতিশ্রুতি লইয়া যে বিপ্লব জাগে, অগ্র-পশ্চাৎ বিবেচনাহীন জন-সমষ্টি তাহাতে আঁপাইয়া পড়ে। আজ সাহসের সহিত কে বলিতে পারে যে, ভারতীয় কৃষক এই অবস্থার সমীপবর্তী হইতেছে না? আজকাল প্রায়ই আমরা শুনিতে পাই,—অমুক পল্লীতে হাঙ্গামা ও লুণ্ঠন হইয়াছে, অমুক অঞ্চলে কৃষকগণ চঞ্চল হইয়া উঠিয়াছে, খাজানা আদায় করিতে গিয়া নারোব-গোমস্তা প্রহৃত হইয়াছে, জমিদার নিহত হইয়াছে,—তাহার গৃহ ভস্মীভূত হইয়াছে, ইত্যাদি। ইহা কিসের চিহ্ন? আমাদের মধ্যে কল্পজন ইহার নশ্ব বৃত্তিতে চেষ্টা করি? ইহা ভূমিকম্পের পূর্বে ভূ-গর্ভস্থ আলোড়নের গভীর স্পন্দন।

আমি অপরকে অথবা নিজকে আতঙ্ক-গ্রস্ত দেখিতে ইচ্ছা করি না। কিন্তু এ কথা ঠিক যে, একমাত্র ভারতে একটা কৃষক-বিপ্লব ঘটাইবার যত উপাদান সঞ্চিত হইয়া উঠিতেছে, অর্ধ-পৃথিবী খুঁজিলে তাহা মিলিবে না। আমরা যদি সময় থাকিতে উহা দূর না করি— তাহা হইলে যে কেহ অগ্নি-শলাকা নিক্ষেপ করিয়া যে কোন দুহুর্ন্তে চারিদিক প্রজ্জ্বলিত করিয়া তুলিতে পারে। বলা বাহুল্য, অর্থ-নৈতিক বিপ্লব সমাজ-ব্যবস্থাকে চূর্ণ করিয়া ফেলিবারই পূর্বসূচক।

